

รายงานการประชุม
คณะกรรมการควบคุมมลพิษ
ครั้งที่ 4/2550
วันอังคารที่ 11 กันยายน 2550
ณ ห้องประชุม 201 ชั้น 2 กรมควบคุมมลพิษ

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| 1. นายสมชัย เพียรสถาพร
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ประธานกรรมการ |
| 2. นายรุ่ง สพลสมัย
หัวหน้ากลุ่มงานวิเทศสัมพันธ์ กองวิชาการและแผนงาน
แทนอธิบดีกรมการปกครอง | กรรมการ |
| 3. พ.ต.อ.สรพล สรสกุลชัย
แทนผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| 4. นายสายเมธ ธารนพงษ์
นักวิทยาศาสตร์ 8
แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางบก | |
| 5. นายศุภพร ภูเกษมวรางกูร
นักวิทยาศาสตร์ 7
แทนอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี | กรรมการ |
| 6. นายชัยยา เจริญจิตรธรรม
วิศวกรวิชาชีพ 8
แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| 7. นางอนงค์ ไพจิตรประภาภรณ์
ผู้อำนวยการสำนักอุตสาหกรรมเพิ่มมูลค่า
แทนอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ | กรรมการ |
| 8. นายอดิสร นภาวารานนท์
รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| 9. นายสุคนธ์ เจียสกุล
นักวิชาการสาธารณสุข 10 ชช
แทนอธิบดีกรมอนามัย | กรรมการ |

- | | |
|---|---------------------|
| 10.นางวรางคณา สระบัว
นักวิทยาศาสตร์ 8ว
แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | กรรมการ |
| 11.นายปัญญา ไยถาวร
นักวิชาการสิ่งแวดล้อม 8ว
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| 12.นางสาวศรีนพร ลีมหารุ่งเรือง
ผู้อำนวยการกองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง
แทนปลัดกรุงเทพมหานคร | กรรมการ |
| 13.นายจรรพพงศ์ บุญหลง | กรรมการ |
| 14.นายวงศ์พันธ์ ลิ้มปเสนีย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 15.นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา
อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | กรรมการและเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม (เนื่องจากติดราชการ)

- | | |
|--------------------------------|---------|
| 1. นางปราณี พันธมสินชัย | กรรมการ |
| 2. นายกนกศักดิ์ เอี่ยมโอภาส | กรรมการ |
| 3. นางสาวเนาวรัตน์ คุณนิชยวงศ์ | กรรมการ |
| 4. นายศรีราชา เจริญพานิช | กรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1. นางอรอนงค์ ทรงกิตติ | นักวิทยาศาสตร์ 9 ชช กรมโรงงานอุตสาหกรรม |
| 2. นายรังสรรค์ ปิ่นทอง | ผู้อำนวยการกองแผนงานและประเมินผล
กรมควบคุมมลพิษ |
| 3. นางจันทนา ภาคย์ทองสุข | ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจและบังคับการ
กรมควบคุมมลพิษ |
| 4. ร.ต.อ.พิสิฐโกวิท พรพิสิฐไพศาล | สำนักงานตำรวจแห่งชาติ |
| 5. นางสาวนวลพรรณ ภาวเวส | สำนักสิ่งแวดล้อม สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร |
| 6. นายอัศวิน อิงศรีวรกุล | กรมโรงงานอุตสาหกรรม |
| 7. นายศิวัช แก้วเจริญ | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| 8. – 25. เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ | จำนวน 19 คน |

เปิดประชุม เวลา 13.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งต่อที่ประชุม

นายสมชัย เพียรสถาพร รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งต่อที่ประชุมว่า เนื่องจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมติดภารกิจสำคัญไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ จึงมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมแทน

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 3/2550 วันที่ 4 กรกฎาคม 2550

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ครั้งที่ 3/2550 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2550 โดยมีข้อแก้ไข ดังนี้

กรมอนามัย

นายสุคนธ์ เจียสกุล นักวิชาการสาธารณสุข 10 ชช ผู้แทนกรมอนามัย ขอเพิ่มเติม หน้า 7 ข้อ 2 บรรทัดที่ 5 เดิม “เช่น ญี่ปุ่น จีน เป็นต้น” เพิ่มเติมเป็น “เช่น ญี่ปุ่น จีน เป็นต้น มาเปรียบเทียบเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการด้วย”

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

นางอนงค์ ไพจิตรประภาภรณ์ ผู้อำนวยการสำนักอุตสาหกรรมเพิ่มมูลค่า ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ขอให้ตรวจสอบรายละเอียดให้ชัดเจน หน้า 6 หัวข้อ กรณีใช้น้ำมันเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งฝ่ายเลขานุการขอแก้ไข กรณีใช้น้ำมันเป็นเชื้อเพลิง เดิม “ซึ่งมีแนวโน้มลดน้อยลง เสนอให้ใช้ค่ามาตรฐานที่ไม่เกิน 260 ppm (ทุกขนาด)” เป็น “ซึ่งมีแนวโน้มลดน้อยลง เสนอให้ปรับปรุงค่ามาตรฐาน SO₂ ที่ไม่เกิน 260 ppm (ทุกขนาด)”

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายอดิสร นภาวรานนท์ รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม มีข้อสังเกตเรื่องกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ค่ามาตรฐาน TSP สำหรับโรงไฟฟ้าว่าให้ระยะเวลา 2 ปีทั้ง 2 ระดับ (ขนาดไม่เกิน 50 MW และ ขนาดเกิน 50 MW) หรือไม่ หน้า 6 หัวข้อ กรณีใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ข้อ 1) ค่ามาตรฐาน TSP สำหรับโรงไฟฟ้าใหม่ทุกขนาดเสนอให้ปรับเป็นที่ไม่เกิน 80 mg/m³ สำหรับโรงไฟฟ้าเก่า จะแบ่งความเข้มงวดของมาตรฐานเป็น 2 ระดับ คือ ขนาดไม่เกิน 50 MW เสนอให้ยังคงใช้ค่ามาตรฐานเดิมที่ไม่เกิน 320 mg/m³ ต่อไปก่อน โดยให้ระยะเวลาอีก 2 ปี แล้วจึงเปลี่ยนมาใช้ค่ามาตรฐานที่ไม่เกิน 100 mg/m³ ส่วนโรงไฟฟ้าเก่าขนาดเกิน 50 MW เสนอให้ปรับเป็นที่ไม่เกิน 80 mg/m³

ซึ่งนายรังสรรค์ ปิ่นทอง ผู้อำนวยการกองแผนงานและประเมินผล ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่าสำหรับโรงไฟฟ้าเก่า ขนาดเกิน 50 MW มีผลบังคับที่ไม่เกิน 80 mg/m³ เมื่อประกาศฯ มีผลบังคับใช้

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

ไม่มี

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานต่อที่ประชุมว่า การจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ (PRTR) สอดคล้องกับการจัดการสารเคมีทั้งในและระหว่างประเทศ ดังนี้ 1) แผนปฏิบัติการ 21 2) อนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารพิษที่ตกค้างยาวนาน 3) SAICM 4) แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (50-54) และ 5) แผนปฏิบัติการลดและขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง (พ.ศ.2550-2554) โดยในปี พ.ศ. 2543 กรมควบคุมมลพิษได้จัดตั้งคณะทำงาน PRTR โดยมีรองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นประธาน มีหน้าที่ในการพิจารณารูปแบบการจัดทำ PRTR ให้สอดคล้องและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการทำ PRTR และแนวทางในการพัฒนา PRTR ในอนาคต และได้จัดฝึกอบรมวิธีการคาดการณ์การปลดปล่อยมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม ให้กับหน่วยงานราชการและโรงงานภายในนิคมอุตสาหกรรมบางปู จังหวัดสมุทรปราการ และนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดจังหวัดระยอง ประมาณ 100 คน ภายใต้การสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงาน U.S.EPA

ต่อมา ในปี พ.ศ. 2549 กรมควบคุมมลพิษได้ประสานงานกับ United Nations Institute for Training and Research (UNITAR) ในการสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญมาจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการจัดทำ PRTR ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนประมาณ 50 คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบถึงขั้นตอนในการจัดทำเกณฑ์และแนวทางสำหรับใช้ในการประเมินค่าการปลดปล่อยมลพิษจากสารอันตรายสู่สิ่งแวดล้อม และเพิ่มพูนประสบการณ์ในการประเมินค่าการปลดปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทโรงงานอุตสาหกรรม

ในปี พ.ศ. 2550 กรมควบคุมมลพิษได้จัดประชุมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการรวมทั้งสิ้น 14 หน่วยงาน เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2550 เพื่อหารือในประเด็นต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินการจัดทำ PRTR และ ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรมีการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษทั้งจากแหล่งกำเนิดประเภทเจาะจง (point source) และไม่เจาะจง (non point source) โดยการแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อดำเนินการพัฒนาระบบการจัดทำ PRTR โดยเฉพาะ กรมควบคุมมลพิษจึงได้ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ โดยมีอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ หรือ รองอธิบดีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการร่วม และ อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือ รองอธิบดีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการร่วม และมีคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งสิ้น 16 คน มีหน้าที่ 1) เสนอแนะแนวทาง รูปแบบ หรือ กลไก สำหรับการเตรียมการและการพัฒนาระบบในการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ 2) พิจารณา กำหนดเกณฑ์ หรือปรับปรุงแก้ไขเกณฑ์ในการรายงานข้อมูลการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษเพื่อเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาต่อไป 3) พิจารณา เพิ่มเติม เพิกถอน หรือ ยกเลิก รายชื่อประเภทของกิจการและรายชื่อสารมลพิษที่กำหนดให้มีการรายงานข้อมูลการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษเพื่อเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษ

พิจารณาต่อไป 4) กำหนดหน้าที่และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้คณะอนุกรรมการฯ ในการจัดการข้อมูล และระบบทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ

ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ และมีความเห็นประกอบการพิจารณาการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ดังนี้

1. ประธานฯ เห็นว่าควรตัดผู้แทนกลุ่มศึกษาและรณรงค์มลภาวะอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นองค์พัฒนาเอกชนออก

2. นายอดิสร นภาวารานนท์ รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ให้ข้อเสนอแนะในประเด็นองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ กล่าวคือ

- เห็นควรให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษและอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นประธานอนุกรรมการร่วม

- เห็นควรให้เพิ่มเติมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในองค์ประกอบคณะอนุกรรมการฯ ได้แก่ ผู้แทนจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมขนส่งทางบก และกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

- เห็นควรให้ใช้คำว่า “ผู้แทน” จากหน่วยงานต่างๆ แทนการระบุตำแหน่งของหน่วยงานนั้น เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกันทั้งหมด

- เห็นควรให้มีผู้แทนจากกรมควบคุมมลพิษในคณะอนุกรรมการฯ 1 ตำแหน่งแทนผู้แทนจากสำนักต่างๆ ของกรมควบคุมมลพิษ

3. นายวงศ์พันธ์ ลิ้มปเสนีย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการควบคุมมลพิษ มีข้อสังเกตในประเด็นอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ โดยให้เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในเรื่องของการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ และเพิ่มเติมเรื่องการเผยแพร่ PRTR เมื่อมีการดำเนินการแล้วเสร็จต่อไป

4. นายสุคนธ์ เจียสกุล นักวิชาการสาธารณสุข 10 ชช ผู้แทนกรมอนามัย ขอให้เพิ่มเติมผู้อำนวยการสำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมโรค เป็นอนุกรรมการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้ใช้คำว่า “ผู้แทน” จากหน่วยงานต่างๆ แทนการระบุตำแหน่งของหน่วยงานนั้น เพื่อให้เป็นรูปแบบเดียวกันทั้งหมด จึงเพิ่มเติมองค์ประกอบเป็น ผู้แทนจากกรมควบคุมโรคอีก 1 ตำแหน่ง

มติ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ โดยพิจารณาความเหมาะสมขององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมีข้อเสนอแนะ

4.2 (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทยปี 2549

ฝ่ายเลขานุการโดยนายรังสรรค์ ปิ่นทอง ผู้อำนวยการกองแผนงานและประเมินผล กรมควบคุมมลพิษ นำเสนอ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย ปี 2549 ซึ่งประกอบด้วย 1) สถานการณ์มลพิษด้านต่างๆ 2) เหตุการณ์สำคัญในรอบปี 2549 3) การบริหารจัดการมลพิษ และ 4) ทิศทางการบริหารจัดการมลพิษ ดังมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

1) สถานการณ์คุณภาพแหล่งน้ำผิวดิน พบว่า เกณฑ์คุณภาพน้ำดีเพิ่มขึ้น แต่ยังคงมีแหล่งน้ำที่มีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมมากคือ แม่น้ำท่าจีนตอนล่าง และลำตะคองตอนล่าง สำหรับคุณภาพน้ำทะเล พบว่ามีเกณฑ์คุณภาพน้ำดีและดีมากเพิ่มขึ้น แต่บริเวณปากแม่น้ำสายหลัก 4 สาย ยังคงเสื่อมโทรมมากเนื่องจากเป็นแหล่งรองรับของเสีย

2) สถานการณ์คุณภาพอากาศในภาพรวมทั้งประเทศดีขึ้น โดยยังคงพบปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน (PM₁₀) และก๊าซโอโซน ซึ่งแหล่งกำเนิดมลพิษหลักยังคงมาจากยานพาหนะ การเผาในที่โล่ง การเผาขยะในชุมชน และไฟฟ้า สำหรับปัญหาระดับเสียงเกินมาตรฐานพบมากบริเวณริมถนน ส่วนในพื้นที่ทั่วไประดับเสียงยังคงอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

3) ด้านกากของเสียและสารอันตราย ในปี 2549 พบว่ามีปริมาณมูลฝอยทั่วประเทศประมาณ 14.6 ล้านตันต่อปี มีการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณ 3.19 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 22 ของปริมาณที่เกิดขึ้น ด้านของเสียอุตสาหกรรมมีประมาณ 12.88 ล้านตัน มีการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ประมาณ 8.26 ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ 65 ของปริมาณที่เกิดขึ้น และของเสียอันตรายมีประมาณ 1.832 ล้านตัน ด้านสารอันตราย พบมีการนำเข้าสารอันตรายประมาณ 5.26 ล้านตัน มีการผลิตในประเทศประมาณ 24.08 ล้านตัน สำหรับอุบัติเหตุสารเคมีพบที่เกิดขึ้น 30 ครั้ง มีผู้ได้รับบาดเจ็บ 12 ราย เสียชีวิต 11 ราย

4) การตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย ดำเนินการตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษ พบว่า มีการระบายมลพิษเกินค่ามาตรฐาน จะมีคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขและถ้าไม่ปฏิบัติตามคำสั่งก็จะเสนอให้มีการดำเนินมาตรการทางการปกครองต่อไป การร้องเรียนปัญหามลพิษพบว่าปัญหาเสียงดังและเสียงรบกวนมากที่สุด รองลงมาเป็นปัญหากลิ่นเหม็น โดยพื้นที่ที่มีปัญหามากที่สุดคือ กรุงเทพมหานคร และสมุทรปราการ

5) เหตุการณ์สำคัญที่เกิดขึ้นในรอบปี 2549 ได้แก่ 1) การจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอยหลังเหตุการณ์น้ำท่วมที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภาคเหนือและภาคกลาง 2) การแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ 3) สถานการณ์สารอินทรีย์หาย (VOCs) ในบรรยากาศของพื้นที่มาบตาพุด อ่าเภอเมืองจังหวัดระยอง 4) กรณีศาลแพ่งจังหวัดกาญจนบุรีและศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาเกี่ยวกับคดีสิ่งแวดล้อม

6) โครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการมลพิษ ได้แก่ โครงการจัดทำระบบบำบัดน้ำเสียขนาดเล็กสำหรับชุมชน การปรับปรุงน้ำมันเชื้อเพลิง การพัฒนาวิธีการทดสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมทางอากาศ ความร่วมมือระดับภูมิภาคอาเซียนในการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน โครงการเรียกคืนซากหลอดฟลูออเรสเซนต์ โครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพท้องถิ่นในการเก็บ

รวบรวม ขนส่ง และกำจัดของเสียอันตรายชุมชน โครงการอลูมิเนียมสร้างฝืนเพื่อเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในวโรกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ 60 ปี การดำเนินงานการซื้อสินค้าและใช้บริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ห้องปฏิบัติการได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO/IEC 17025 และงบประมาณด้านการจัดการมลพิษ

7) ทิศทางการบริหารจัดการมลพิษ โดยด้านมลพิษทางน้ำเน้นส่งเสริมและผลักดันการจัดการน้ำเสียที่ต้นทาง การจัดการน้ำเสียแบบกลุ่มอาคารและแบบรวมศูนย์ ด้านอากาศและเสียงเน้นการควบคุมและลดปริมาณมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยนำหลักการบริหารจัดการเชิงพื้นที่มาใช้ สนับสนุนส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสะอาดและเชื้อเพลิงสะอาด และด้านการจัดการของเสียเน้นการจัดการของเสียแบบครบวงจรที่มุ่งเน้นหลัก 3R (Reduce Reuse Recycle)

8) การรวบรวมกฎกระทรวง ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ กฎหมายหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับมลพิษ และการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องในด้านสิ่งแวดล้อม ที่ประกาศใช้ในปี พ.ศ. 2549

ที่ประชุมมีความเห็นประกอบการพิจารณา (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทยปี พ.ศ. 2549 ดังนี้

1. ที่ประชุมฯ มีข้อสังเกตในเรื่องพื้นที่เขตเทศบาลและเมืองพัทยา หัวข้อ “ขยะมูลฝอยชุมชน” โดยให้ปรับจาก เดิม “เขตเทศบาลและเมืองพัทยา” / “เขตเทศบาลรวมเมืองพัทยา” เป็น “ในเขตเทศบาล” โดยให้หมายเหตุในเขตเทศบาลนี้รวมถึงเมืองพยากำกับไว้ได้ตารางที่ 15 หน้า 1-39 และใต้ตารางที่ 16 หน้า 1-40 ตามลำดับ

2. นางสาวศรีนพร ลีมหารุ่งเรือง ผู้อำนวยการกองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง ผู้แทนปลัดกรุงเทพมหานคร ขอให้ตรวจสอบตัวเลขปริมาณขยะมูลฝอยที่กรุงเทพมหานครเก็บขนและกำจัดได้ในหน้า 1-40 ตารางที่ 16 ซึ่งประชาชน ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของกรมควบคุมมลพิษดำเนินการแก้ไขต่อไป

3. นายวงศ์พันธ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการควบคุมมลพิษ นำเสนอผลการศึกษา Status, Challenges and Management in Urban Air Pollution in Asian cities เพื่อนำเสนอประเด็นเรื่องการสรุปสถานการณ์สิ่งแวดล้อมในรูปแบบของแผนที่เพื่อทำให้เห็นภาพที่ชัดเจน ซึ่งจะสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำนโยบายและแผนในอนาคตได้ นอกจากนี้ พบว่า ปัญหาเสียงดังและเสียงรบกวนเป็นปัญหามลพิษที่พบมากที่สุด ซึ่งควรมีการระบุประเภทของปัญหาเสียงดังและเสียงรบกวน รวมถึงมีการตรวจวัดและสำรวจเพื่อดูความสอดคล้องกับผลของการร้องเรียน

4. นายอดิศรฯ รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ขอให้แก้ไขคำว่า “สารอินทรีย์ระเหย” ใน หน้า 2-11 ถึง 2-12 สถานการณ์สารอินทรีย์ระเหย (VOCs) ในบรรยากาศบริเวณพื้นที่มาบตาพุด อำเภอเมือง จังหวัดระยอง จาก เดิม “สารอินทรีย์ระเหย” เป็น “สารอินทรีย์ระเหยง่าย” เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานค่าสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไป ในเวลา 1 ปี ของกรมควบคุมมลพิษ

มติ เห็นชอบกับ (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทยปี พ.ศ. 2549 โดยให้ปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทยปี พ.ศ. 2549 ตามความเห็นของที่ประชุมก่อนนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป

4.3 พิจารณาวินิจฉัยคำคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนวาระพิจารณาวินิจฉัยคำคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกา

4.4 การคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล

นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอให้ที่ประชุมทราบในเบื้องต้นว่า การคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเป็นไปตามมาตรา 87 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ซึ่งเปิดโอกาสให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษผู้ได้รับคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษสามารถคัดค้านคำสั่งฯ ได้ ซึ่งที่ผ่านมา คณะกรรมการควบคุมมลพิษได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2546 เพื่อทำหน้าที่พิจารณาและวินิจฉัยคำร้องคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแทนคณะกรรมการควบคุมมลพิษ

ต่อมา เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2550 นายพนัส ทศนียนนท์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษว่าไม่ควรมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการวินิจฉัยคำร้องคัดค้านคำสั่งฯ เนื่องจากอำนาจดังกล่าวเป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ กรมควบคุมมลพิษจึงได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งได้รับการยืนยันว่าเป็นอำนาจเฉพาะของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ไม่สามารถที่จะมอบอำนาจให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการพิจารณาวินิจฉัยแทนคณะกรรมการควบคุมมลพิษได้ แต่การแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นเพื่อเป็นการช่วยเหลือแบ่งเบาการทำงานของคณะกรรมการควบคุมมลพิษเป็นเรื่องๆ ไปเท่านั้น เช่น การพิจารณาข้อเท็จจริงหรือรายละเอียดในเบื้องต้นว่ามีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษใช้ดุลยพินิจในการออกคำสั่งโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อพิจารณาวินิจฉัยต่อไป ดังนั้น คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ขอให้นำเรื่องการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเข้าสู่คณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาวินิจฉัยไปก่อนจนกว่าจะมีการพิจารณาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ให้ชัดเจน

นางจันทนา ภาคย์ทองสุข ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจและบังคับการ กรมควบคุมมลพิษ จึงได้นำคำร้องคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา ซึ่งมีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

1. การเลี้ยงสุกรของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล จำนวน 4,500 ตัว คิดเป็นน้ำหนักปศุสัตว์ 582 หน่วย จัดเป็นการเลี้ยงสุกร ประเภท ข ที่จะต้องถูกควบคุมการระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดให้การเลี้ยงสุกรเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม

2. มีระบบบำบัดน้ำเสียแบบ Cover Lagoon และระบบเติมอากาศ ก่อระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อม ซึ่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้เก็บตัวอย่างน้ำทิ้งมาตรวจวิเคราะห์ จำนวน 2 จุด พบว่ามีค่าเกินมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งตามที่กฎหมายกำหนด

3. กรมควบคุมมลพิษได้มีหนังสือแจ้งสิทธิโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานเกี่ยวกับผลการตรวจสอบตัวอย่างน้ำทิ้ง เพื่อให้โอกาสในการโต้แย้งข้อเท็จจริงข้างต้น ซึ่งนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล มิได้มีการโต้แย้งแต่อย่างใด กรมควบคุมมลพิษจึงมีหนังสือเป็นคำสั่งให้นายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพในการบำบัดน้ำทิ้งให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ให้แล้วเสร็จภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับคำสั่ง (ได้รับคำสั่งฯ เมื่อวันที่ 19 พฤษภาคม 2550)

4. เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2550 นายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล มีหนังสือแจ้งแผนการปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียและไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด เนื่องจากจะทำการเพิ่มเติมเครื่องเติมอากาศ ปลุกพืชเพื่อดูดซับไนโตรเจน และเพิ่มระยะทางการไหลของน้ำ จึงขอขยายระยะเวลาในการปรับปรุงแก้ไขเป็นเวลา 150 วัน

กรมควบคุมมลพิษมีความเห็นว่า ควรขยายระยะเวลาในการปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล จาก 90 วัน เป็น 150 วัน เนื่องจากเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ตรวจติดตามผลการดำเนินการของนายวิบูลย์ฯ เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2550 พบว่า ได้มีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขจริง และที่ผ่านมายู่ระหว่างการพิจารณาข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ทำให้มิได้มีการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องคัดค้านคำสั่งฯ ของนายวิบูลย์ฯ ตามระยะเวลาที่กำหนด จึงควรให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ร้องคัดค้านคำสั่งฯ

ที่ประชุมมีความเห็นประกอบการพิจารณาการคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล ดังนี้

1. นายอดิสร นภาวรานนท์ รองอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ให้ข้อสังเกตว่าควรพิจารณาเจตนาของแหล่งกำเนิดมลพิษเป็นสำคัญ และการขอขยายระยะเวลาในการปฏิบัติตามคำสั่ง ไม่น่าจะถือว่าเป็นการคัดค้านคำสั่งฯ จึงควรให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเป็นผู้พิจารณาได้

2. นายสุคนธ์ เจียสกุล นักวิชาการสาธารณสุข 10 ผู้แทนกรมอนามัย เห็นชอบตามที่กรมควบคุมมลพิษเสนอ แต่มีข้อสังเกตว่าควรระบุในการรายงานการประชุมว่า คณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาตามที่คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นให้เสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณา

3. ที่ประชุมรับทราบข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และมีความเห็นสอดคล้องกับกรมควบคุมมลพิษในการให้ขยายเวลาการปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล ให้สามารถบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ไม่ให้ขอขยายเวลาเพิ่มเติมจากนี้อีก

- มติ 1. รับพิจารณาการคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ
2. เห็นชอบให้นายวิบูลย์ เลิศทรงวุฒิกุล ขยายระยะเวลาในการปรับปรุงแก้ไขระบบบำบัดน้ำเสียจากการเลี้ยงสุกร จาก 90 วัน เป็น 150 วัน ตามความเห็นของกรมควบคุมมลพิษ

4.5 การคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายพิชิต เพ็ญตระกูลชัย

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอถอนวาระพิจารณาการคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษของนายพิชิต เพ็ญตระกูลชัย

วาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

ไม่มี

วาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ

6.1 การพิจารณาวินิจฉัยการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ขึ้นมาเพื่อเป็นการช่วยเหลือแบ่งเบาการทำงานของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ โดยทำหน้าที่พิจารณาข้อเท็จจริงหรือรายละเอียดในเบื้องต้นว่ามีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษใช้ดุลยพินิจในการออกคำสั่งโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง และมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

1. ควรตรวจสอบกรณีการขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษว่าถือเป็นการคัดค้านคำสั่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือไม่

2. ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยอาจมีอธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาข้อเท็จจริงในเบื้องต้น และกลับกรองในรายละเอียด รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาวินิจฉัยต่อไป

3. ควรตรวจสอบเงื่อนไขในเรื่องระยะเวลาในกระบวนการการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งจะมีความเกี่ยวพันกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอเสนอที่ประชุมว่าในระหว่างนี้ขอให้นำเรื่องการคัดค้านคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาไปก่อนจนกว่าจะได้ผลสรุปเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน

มติ มอบหมายให้กรมควบคุมมลพิษนำประเด็นความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ เพื่อให้ได้ข้อมูลและรายละเอียดในส่วนที่เกี่ยวข้องและนำเสนอคณะกรรมการควบคุมมลพิษเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ปิดประชุม เวลา 16.00 น.

นายรังสรรค์ ปิ่นทอง
นางสาวณัฐฉิณีพร สร้อยสูงเนิน
ผู้บันทึกรายงานการประชุม
นายสุพัฒน์ หวังวงศ์วัฒนา
ผู้ตรวจรายงานการประชุม