

(ร่าง)

ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง คณะกรรมการเปรียบเทียบและวิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ การประชุม และวิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๐/๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“ความผิด” หมายความว่า บรรดาความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือเป็นความผิดที่มีโทษปรับหรือจำคุกไม่เกินสองปี

“คณะกรรมการเปรียบเทียบ” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“ผู้ต้องหา” หมายความว่า บุคคลผู้ถูกกล่าวหาว่าได้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และให้หมายความรวมถึง กรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วย

“พนักงานสอบสวน” หมายความว่า พนักงานสอบสวนตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความอาญา

หมวด ๒

การแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ และการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ

ข้อ ๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบในเขตกรุงเทพมหานคร และในส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามความเหมาะสม โดยแต่ละคณะจะประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรี และให้มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการแต่งตั้งใหม่อีกได้

ข้อ ๓ คณะกรรมการเปรียบเทียบจะพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ได้รับโทษจำคุกโดยพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำ

โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) รัฐมนตรีให้ออก เพราะไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ตามปกติหรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือมีส่วนได้เสียในกิจการหรือธุรกิจใดๆ ที่อาจมีผลกระทบ โดยตรงหรือก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสิ่งแวดล้อม

ข้อ ๔ ในกรณีกรรมการเปรียบเทียบพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามข้อ ๓ ให้ดำเนินการแต่งตั้งใหม่ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่กรรมการคนนั้นพ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่คณะกรรมการเปรียบเทียบจะมีวาระในการดำรงตำแหน่งเหลือไม่เกินสามสิบวัน

หมวด ๓

การประชุมและการลงมติของคณะกรรมการเปรียบเทียบ

ข้อ ๕ การประชุมของคณะกรรมการเปรียบเทียบ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการเปรียบเทียบไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน

ข้อ ๖ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนนเสียง ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๗ ในการประชุมต้องมีรายงานการประชุมเป็นหนังสือ

ถ้ากรรมการมีความเห็นแย้งต่อรายงานการประชุมให้บันทึกความเห็นแย้งพร้อมทั้งเหตุผลไว้ในรายงานการประชุม และถ้ากรรมการฝ่ายข้างน้อยเสนอความเห็นแย้งเป็นหนังสือก็ให้บันทึกความเห็นแย้งนั้นไว้ด้วย

หมวด ๔

วิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ

ข้อ ๘ บรรดาความผิดซึ่งได้กระทำ หรือมีเหตุอันเชื่อว่าได้กระทำในเขตกรุงเทพมหานคร หรือในส่วนภูมิภาค ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบดำเนินการเปรียบเทียบ ณ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือกรมควบคุมมลพิษ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๙ ให้พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วแต่กรณีเสนอสำนวนความผิดที่จะให้เปรียบเทียบและเอกสารหลักฐานประกอบการเปรียบเทียบโดยมีรายละเอียดตามใบส่ง-รับสำนวนความผิด ตามแบบ ทส.ปท.๑ ต่อคณะกรรมการเปรียบเทียบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้ต้องหาแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ ทั้งนี้ กรณีส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ให้ถือวันที่ลงทะเบียนเป็นวันที่คณะกรรมการเปรียบเทียบได้รับไว้พิจารณา

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้รับเรื่องไว้พิจารณาเปรียบเทียบแล้ว ให้ดำเนินการเปรียบเทียบให้แล้วเสร็จโดยไม่ชักช้า โดยให้คำนึงถึงระยะเวลาที่ต้องใช้ในการดำเนินคดีทางศาลกรณีไม่อาจเปรียบเทียบได้ไว้ด้วยเพื่อไม่ให้ขาดอายุความในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด

ข้อ ๑๑ การพิจารณาเปรียบเทียบ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบพิจารณาจากเอกสารหลักฐานดังต่อไปนี้

(๑) เอกสารจากสำนวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวน หรือเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และบรรดาพยานหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้งบันทึกสรุปข้อเท็จจริงทั้งหมดและข้อกฎหมาย ตามแบบ ทส.ปท.๒ และบันทึกแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ ตามแบบ ทส.ปท.๓

(๒) บันทึกคำให้การของผู้กล่าวหา ตามแบบ ทส.ปท.๕

(๓) บันทึกคำให้การของผู้ต้องหา ตามแบบ ทส.ปท.๖

(๔) พยานหลักฐานอื่นใดที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณา

การพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบจะกระทำต่อหน้าผู้ต้องหาหรือไม่ก็ได้ตามแต่จะเห็นสมควร

คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเรียกพยานบุคคล พยานวัตถุ หรือพยานเอกสารจากบุคคลใด ๆ เท่าที่จำเป็นเพื่อมาประกอบการพิจารณา หรือจะออกเดินเผชิญสืบด้วยตนเองก็ได้

เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบพิจารณาแล้วเสร็จและผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบ ให้จัดทำเป็นบันทึกการเปรียบเทียบ ตามแบบ ทส.ปท.๗ แต่หากกรณีคณะกรรมการเปรียบเทียบเห็นว่า ไม่สมควรเปรียบเทียบ ให้จัดทำบันทึกการเปรียบเทียบ ตามแบบ ทส.ปท.๘

ข้อ ๑๒ ในการเปรียบเทียบ ให้กำหนดเงินค่าปรับที่ผู้ต้องหาจะพึงชำระโดยคำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิดและข้อเท็จจริง ดังต่อไปนี้

- (๑) ความผิดเกิดขึ้นโดยความจงใจหรือเกิดจากความประมาทเลินเล่อ
- (๒) พฤติการณ์แห่งความผิดเป็นการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎกระทรวง ประกาศ หรือคำสั่งอันเป็นสาระสำคัญ
- (๓) ระดับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำนั้น
- (๔) ความถี่ของการทำความผิด
- (๕) ประวัติการถูกลงโทษทางอาญาของผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ข้อ ๑๓ ในกรณีคณะกรรมการเปรียบเทียบได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ฐานความผิดตามที่พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เสนอให้พิจารณาเปรียบเทียบ เป็นความผิดที่ไม่อยู่ในอำนาจเปรียบเทียบ หรือเห็นว่าผู้ต้องหาสมควรได้รับโทษถึงจำคุก หรือกรณีผู้ต้องหาได้ยินยอมให้เปรียบเทียบแล้ว แต่ไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ส่งเรื่องคืนพนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องเพื่อให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในกำหนดอายุความต่อไป

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะกรรมการเปรียบเทียบได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการและส่งเรื่องคืนให้พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องเพื่อดำเนินการให้ผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบต่อหน่วยงานการคลังของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ หรือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด แล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ หากผู้ต้องหาไม่มาชำระค่าปรับภายในกำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้พนักงานสอบสวน เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาภายในกำหนดอายุความต่อไป

ข้อ ๑๕ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินค่าปรับในการเปรียบเทียบส่งคลัง ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการนั้น เมื่อผู้ต้องหาชำระเงินค่าปรับแล้ว ให้หน่วยงานการคลังของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ หรือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด แล้วแต่กรณี ออกใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ต้องหาไว้เป็นหลักฐานต่อไป

การชำระค่าปรับ จะชำระผ่านผู้ประกอบการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ เมื่อหน่วยงานการคลังของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ หรือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จังหวัด แล้วแต่กรณี ได้ตรวจสอบความถูกต้องของการได้รับเงินผ่านบริการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อไป

ข้อ ๑๖ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบแล้วตามข้อ ๑๕ ให้ถือว่าคดีนั้น เป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ข้อ ๑๗ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ เดือน พ.ศ.

(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม