

สรุปผลการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ

สมัยที่ ๑ (The first session of the United Nations Environment Assembly - UNEA 1)

ในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

ณ สำนักงานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา

การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ สำนักงานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมมากกว่า ๑,๒๐๐ คน ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม หัวหน้าขององค์กรระหว่างประเทศ ผู้แทนรัฐบาลจากประเทศต่าง ๆ ผู้แทนจากภาคประชาสังคม และผู้นำภาคธุรกิจ ซึ่งการประชุมแบ่งออกเป็น ๒ ช่วง กล่าวคือ ๑) การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole) และ ๒) การประชุมหารือระดับสูง (High-level Segment) ทั้งนี้ สามารถสรุปสาระสำคัญในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การเปิดประชุม

การเปิดประชุมอย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดย Mr. Hassan Abdel-Gadir Hilal รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมและป่าไม้ของประเทศชูดาน Ms. Sahle-Work Zewde ผู้อำนวยการสำนักงานสหประชาชาติ ณ กรุงไนโรบี Ms. Judy Wangalwa Wakhungu รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม น้ำ และทรัพยากรธรรมชาติของสาธารณรัฐเคนยา และ Mr. Achim Steiner ผู้อำนวยการบริหารโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) กล่าวเปิดการประชุมและกล่าวต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุม

๒. การจัดประชุม

๒.๑ การคัดเลือกคณะกรรมการบริหารสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๑ (The Bureau of the Environment Assembly)

ที่ประชุมเห็นชอบให้ Ms. Oyun Sanjaasuren (Mongolia) ทำหน้าที่ประธานสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๑ Ms. Judy Wangalwa Wakhungu (Kenya) Mr. Mahmoud Samy (Egypt) Mr. Sargon Lazar Slewa (Iraq) Mr. Attila Korodi (Romania) Ms. Khatuna Gogaladze (Georgia) Ms. Idunn Eidheim (Norway) Mr. Chris Vanden Bilcke (Belgium) และ Mr. Mariano Castro Sánchez Moreno (Peru) ทำหน้าที่เป็นรองประธาน และ Mr. James Fletcher (Saint Lucia) ทำหน้าที่เป็นผู้นำเสนอรายงานการประชุม (Rapporteur)

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นชอบให้ Mr. Fernando Lugris (Uruguay) ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole) Ms. Julia Pataki (Romania) ทำหน้าที่

เป็นประธานคณะทำงานเกี่ยวกับข้อบังคับการประชุมและนโยบายการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Working Party on Rules of Procedure and Stakeholder Engagement Policy) Mr. Alf Wills (South Africa) ทำหน้าที่เป็นประธานกลุ่มย่อยด้านการจัดการสารเคมีและของเสีย (Contact Group on Chemicals and Waste Management) Mr. Bart Ouvry (Belgium) ทำหน้าที่เป็นประธานกลุ่มย่อยด้านงบประมาณและแผนงาน (Contact Group on Budget and Programme of Work) และ Ms. Idunn Eidheim (Norway) ทำหน้าที่เป็นประธานคณะยกร่าง (Drafting Group)

๒.๒ การรับรองระเบียบวาระการประชุม

ที่ประชุมให้การรับรองระเบียบวาระการประชุม ซึ่งประกอบด้วย

- (๑) Opening of the session.
- (๒) Organizational of work:
 - (a) Election of officers;
 - (b) Adoption of the agenda;
 - (c) Organization of work.
- (๓) Credentials of representatives.
- (๔) Amendments to the rules of procedure.
- (๕) Policy issues:
 - (a) State of the environment;
 - (b) Emerging policy issues;
 - (c) International environmental governance;
 - (d) Coordination and cooperation within the United Nations system on environmental matters;
 - (e) Coordination and cooperation with major groups;
 - (f) Environment and development.
- (๖) Follow-up to and implementation of the outcomes of United Nations summits, in particular the United Nations Conference on Sustainable Development, and major intergovernmental meetings of relevance to the United Nations Environment Assembly.
- (๗) Budget and programme of work for the biennium 2016–2017 and the Environment Fund and other budgetary matters.
- (๘) High-level segment.

(๙) Provisional agenda, date and venue of future sessions of the United Nations Environment Assembly.

(๑๐) Other matters.

(๑๑) Adoption of the report.

(๑๒) Closure of the session.

๒.๓ กำหนดการประชุม

ที่ประชุมกำหนดการประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole) ในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยแบ่งเป็น ๒ ช่วง ๆ ละ ๓ ชั่วโมง คือ ระหว่างเวลา ๑๐.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. และระหว่างเวลา ๑๕.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ทั้งนี้ ในช่วงเวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ น. ของทุกวัน เป็นการประชุมคณะกรรมการบริหาร และการประชุมระดับภูมิภาค และในช่วงเวลา ๑๓.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. และเวลา ๑๘.๐๐ - ๒๑.๐๐ น. เป็นการประชุมกลุ่มย่อย และการนำเสนอ side event สำหรับการประชุมหารือระดับสูง (High-level Segment) ในประเด็น “Sustainable Development Goals and the post-2015 Development Agenda, including sustainable consumption and production” และ “Illegal trade in wildlife” กำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๒๖-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ นอกจากนี้ มีการจัดกิจกรรมคู่ขนาน เรื่อง Global Symposium on Environmental Rule of Law และ Symposium on Financing a Green Economy ในวันที่ ๒๔ และ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓. การประชุมคณะกรรมการองค์รวม (Committee of the Whole)

๓.๑ การมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder engagement)

ประธาน Working Party on Rules of Procedure and Stakeholder Engagement Policy รายงานต่อที่ประชุมเพื่อทราบเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของคณะทำงานฯ รวมทั้งการแก้ไขร่างนโยบายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามความเห็นของคณะทำงานฯ และได้มีการจัดส่งร่างนโยบายฯ ดังกล่าวให้แก่สำนักเลขาธิการ เพื่อบรรจุในวาระการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒ ต่อไป

๓.๒ ความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย (Science-policy interface)

ที่ประชุมได้พิจารณาข้อมติเกี่ยวกับความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย ซึ่งประกอบด้วย ๔ ประเด็น กล่าวคือ ๑) ความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย (science-policy interface) ๒) การเพิ่มขีดความสามารถในมิติด้านสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาที่ยั่งยืน (strengthening the environmental dimension of sustainable development) ๓) การประเมินผล (assessments) และ ๔) UNEP Live ซึ่งที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) ความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย (science-policy interface)

เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งเกี่ยวกับความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย ที่ประชุมเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหาร (Executive Director) ของ UNEP หาช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลผลการวิจัยทาง

วิทยาศาสตร์ที่เป็นผลงานของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติให้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทราบอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งขยายความร่วมมือกับศูนย์ความเป็นเลิศและโครงการวิจัยต่าง ๆ และส่งเสริมความร่วมมือกับสำนักเลขาธิการของข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ช่องว่างเกี่ยวกับข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม และการประเมินผล รวมทั้งคำแนะนำในการดำเนินนโยบายเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งเกี่ยวกับความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์กับนโยบาย ในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒

๒) การเพิ่มขีดความสามารถในมิติด้านสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาที่ยั่งยืน (strengthening the environmental dimension of sustainable development)

ที่ประชุมเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ให้การสนับสนุนผู้เชี่ยวชาญในมิติด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development goals) และเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารทำงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำรายงานการพัฒนาที่ยั่งยืนระดับโลก (Global Sustainable Development Report)

๓) การประเมินผล (assessments)

ที่ประชุมเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP รับผิดชอบในการจัดทำรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมของโลก ฉบับที่ ๖ (The sixth Global Environment Outlook: GEO-6) และเสริมสร้างให้นโยบายที่เกี่ยวข้องกับรายงานสถานการณ์สิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้มีการประเมินความก้าวหน้าของการดำเนินการตามนโยบาย เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายด้านสิ่งแวดล้อมของโลก

๔) UNEP Live

ที่ประชุมเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP จัดทำแผนระยะยาวในการพัฒนาและใช้ UNEP Live และส่งเสริมให้รัฐบาลและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพัฒนา UNEP Live รวมทั้งเรียกร้องให้ผู้อำนวยการบริหารดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพและสนับสนุนเทคโนโลยีให้กับประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่มีการเปลี่ยนผ่านทางเศรษฐกิจ เพื่อพัฒนาวิธีการจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๓ แนวทางการจัดการคุณภาพน้ำระหว่างประเทศสำหรับระบบนิเวศน์ (International Water Quality Guideline for Ecosystems)

สำนักเลขาธิการฯ ได้นำเสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับรายงานความก้าวหน้าในการจัดทำร่างแนวทางการจัดการคุณภาพน้ำระหว่างประเทศสำหรับระบบนิเวศน์ ทั้งนี้ คาดว่าจะดำเนินการยกร่างแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และจะจัดให้มีการพิจารณาและรับฟังข้อคิดเห็นต่อร่างแนวทางฯ ดังกล่าว ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ ก่อนนำเสนอร่างแนวทางฯ ดังกล่าวในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒ ต่อไป

๓.๔ การจัดการสารเคมีและของเสีย (Chemical and waste management)

ที่ประชุมได้พิจารณาข้อมติเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีและของเสีย ซึ่งประกอบด้วย ๑) การยกระดับการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยให้เข้มแข็งในระยะยาว (Continued strengthening of the sound management of chemicals and waste in the long term) ๒) แนวทางด้านการเงินแบบบูรณาการในการสนับสนุนการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (Integrated approach to financing sound management of chemicals and waste) ๓) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development) ๔) สารปรอท (Mercury) ๕) ยุทธศาสตร์การดำเนินงานระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมี (Strategic Approach to International Chemicals Management) ๖) สารตะกั่วและสารแคดเมียม (Lead and cadmium) ๗) ของเสีย (Waste) และ ๘) ศูนย์ระดับภูมิภาคเพื่อการบูรณาการและประสานการดำเนินงานด้านการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (Regional centers: mainstreaming and coordinated delivery) ซึ่งที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑) การยกระดับการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยให้เข้มแข็งในระยะยาว (Continued strengthening of the sound management of chemicals and waste in the long term)

- ตระหนักว่าการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยยังมีความสำคัญภายหลังจากปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๖๓) และเห็นความสำคัญของการนำพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสารเคมีและกากของเสียไปสู่การปฏิบัติอย่างเหมาะสมทั้งในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP นำเอกสารผลลัพธ์ เรื่อง “การยกระดับการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยให้เข้มแข็งในระยะยาว (Strengthening the sound management of chemicals and wastes in the long term)” บรรจุในวาระการประชุมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง อาทิ (๑) The High-level Political Forum on sustainable development; the Open Working Group on Sustainable Development Goals (๒) The sixth session of the Intergovernmental Negotiating Committee of the Minamata Convention on Mercury (๓) The Open-ended Working Group of the Strategic Approach to International Chemicals Management and the fourth meeting of the International Conference on Chemicals Management (๔) The Conferences of the Parties to the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions (๕) The Inter-Organization Coordinating Committee of the Inter-organization Programme for the Sound Management of Chemicals

๒) แนวทางด้านการเงินแบบบูรณาการในการสนับสนุนการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัย (Integrated approach to financing sound management of chemicals and waste)

- ให้การรับรองขอบเขตการดำเนินงาน (TOR) ของโครงการพิเศษ เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันองค์กรในระดับประเทศในการปฏิบัติตามอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัม อนุสัญญาสตอกโฮล์ม อนุสัญญามินามาตะ และยุทธศาสตร์ SAICM

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ทำหน้าที่ดูแลกองทุนของโครงการพิเศษ และทำหน้าที่เลขานุการในการสนับสนุนด้านการบริหารจัดการของโครงการพิเศษ รวมทั้งนำเสนอ TOR ของโครงการพิเศษดังกล่าวในการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาฯ การประชุม Intergovernmental Negotiating Committee of the Minamata Convention on Mercury และการประชุม Open-ended Working Group of the Strategic Approach to International Chemicals Management ต่อไป

- ร้องขอให้คณะกรรมการบริหาร (Executive Board) พิจารณาทบทวนประสิทธิภาพของแนวทางปฏิบัติด้านการบริหารจัดการโครงการพิเศษตามที่กำหนดไว้ใน TOR และรายงานผลการพิจารณาต่อที่ประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อมในปี ๒๐๑๘

- ส่งเสริมให้รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ที่สามารถบริจาคทุนได้ ภาคเอกชน ครอบคลุมถึงภาคอุตสาหกรรม มูลนิธิ องค์กรพัฒนาเอกชนอื่น ๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมบริจาคทุน เพื่อให้โครงการพิเศษสามารถเริ่มดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๓) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development)

- ตระหนักว่าการจัดการสารเคมีและกากของเสียอย่างปลอดภัยเป็นสิ่งจำเป็นและมีความเชื่อมโยงกับการพัฒนาที่ยั่งยืน และมีความเกี่ยวข้องกับแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development agenda)

๔) สารปรอท (Mercury)

- แสดงความยินดีที่อนุสัญญามินามาตะว่าด้วยการจัดการสารปรอท ได้รับการรับรองในการประชุม Conference of Plenipotentiaries on the Minamata Convention on Mercury เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ณ ประเทศญี่ปุ่น

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP สนับสนุนความร่วมมือระหว่างสำนักเลขาธิการเฉพาะกาลอนุสัญญามินามาตะ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัม และอนุสัญญาสตอกโฮล์ม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยเหลือประเทศต่าง ๆ ในการเข้าร่วมในอนุสัญญามินามาตะ

๕) ยุทธศาสตร์การดำเนินงานระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมี (Strategic Approach to International Chemicals Management: SAICM)

- ตระหนักถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของ SAICM อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งความต้องการการมีส่วนร่วมอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่องจากหลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

- เชิญชวน Open-ended Working Group ของ SAICM พิจารณาแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือและการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และความสามารถตอบสนองต่อประเด็นท้าทายและประเด็นอุบัติใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

- ร้องขอผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ให้การสนับสนุน SAICM อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาแนวทางและข้อเสนอแนะ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของ SAICM ในปี ๒๐๒๐

- เรียกร้องให้รัฐบาล องค์กรระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental organization) องค์กรพัฒนาเอกชน (non-governmental organizations) ภาคอุตสาหกรรม ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ ให้การสนับสนุนการดำเนินงาน และการพัฒนาของ SAICM รวมทั้งให้การสนับสนุนด้านการเงินและการสนับสนุนที่ไม่ใช่เป็นตัวเงินในการดำเนินงานตาม SAICM

๖) สารตะกั่วและสารแคดเมียม (Lead and cadmium)

- ตระหนักถึงความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากการแพร่กระจายของสารตะกั่วและสารแคดเมียมสู่สิ่งแวดล้อม

- ร้องขอให้หน่วยงาน UNEP ร่วมกับ WHO ดำเนินการเสริมสร้างศักยภาพเกี่ยวกับสารตะกั่วในสื่ออย่างต่อเนื่อง โดยการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในระดับภูมิภาค

- เห็นชอบให้มีการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการในการลดการปลดปล่อยสารตะกั่วและสารแคดเมียม และข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการทดแทนสารตะกั่วและสารแคดเมียมด้วยสารที่มีความเป็นอันตรายน้อย

๗) ของเสีย (Waste)

- ร้องขอผู้อำนวยการบริหารของ UNEP พิจารณาเชื่อมโยงระหว่างนโยบายด้านสารเคมีและของเสียใน Global Waste Management Outlook ที่อยู่ในระหว่างการพัฒนา

๘) ศูนย์ระดับภูมิภาคเพื่อการบูรณาการและประสานการดำเนินงานด้านการจัดการสารเคมีและของเสียอย่างปลอดภัย (Regional centers: mainstreaming and coordinated delivery)

- เชิญชวนภาคีอนุสัญญาบาเซลและอนุสัญญาสตอกโฮล์ม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น ๆ รวมทั้งภาคีอนุสัญญามินามาตะ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับ SAICM พิจารณาวิธีการสร้างเครือข่ายที่มีประสิทธิภาพของศูนย์ระดับภูมิภาค เพื่อสนับสนุนให้การจัดส่งความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคของภูมิภาคภายใต้อนุสัญญาเหล่านี้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- ร้องขอผู้อำนวยการบริหารของ UNEP และเชิญชวนภาคีอนุสัญญาบาเซล อนุสัญญารอตเตอร์ดัม และอนุสัญญาสตอกโฮล์ม กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility) และสถาบันการเงินระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาโอกาสในการสร้างความร่วมมือกับศูนย์ระดับภูมิภาคในการดำเนินโครงการเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีและของเสียอย่างปลอดภัย

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารนำเสนอรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามข้อมติในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒ ต่อไป

๓.๕ ความสัมพันธ์ระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติกับข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม (Relationship between the United Nations Environment Programme and multilateral environmental agreements)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติกับข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- แสดงความยินดีกับผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ที่มีการจัดตั้งทีมงาน เพื่อให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการบริหารจัดการและการจัดแผนงานความร่วมมือที่มีประสิทธิภาพระหว่างโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติกับข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP นำเสนอรายงานฉบับสุดท้ายต่อที่ประชุม Open-ended Committee of Permanent Representatives ในการประชุมสมัยหน้า เพื่อพิจารณาบรรจุในวาระการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒ รวมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานต่อที่ประชุมรัฐภาคี และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่จะจัดขึ้นในช่วงเวลาก่อนการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒

๓.๖ เศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเล (Marine plastic debris and microplastics)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติเกี่ยวกับเศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเลในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ตระหนักดีว่าพลาสติก รวมถึงพลาสติกขนาดเล็ก (microplastics) ในสภาพแวดล้อมทางทะเลเป็นปัญหาที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว เนื่องจากมีการใช้เพิ่มขึ้น ประกอบกับมีการบริหารจัดการและการกำจัดของเสียพลาสติกไม่เพียงพอ ดังนั้นจึงควรมีการดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อรับมือกับความท้าทายที่เกิดจากเศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเล การลดมลพิษโดยการปรับปรุงวิธีการจัดการของเสีย และการกำจัดเศษขยะพลาสติกที่มีอยู่

- ส่งเสริมให้รัฐบาล องค์กรระหว่างรัฐบาล องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคอุตสาหกรรม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือกับ Global Partnership on Marine Litter และสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลโดยการออนไลน์ผ่าน marine litter network

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ดำเนินการศึกษาเกี่ยวกับเศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเล รวมทั้งสนับสนุนประเทศต่าง ๆ ในการพัฒนาแผนการดำเนินงานในการลดขยะที่พบในทะเล ทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค

- สนับสนุนให้รัฐบาล และภาคเอกชน ส่งเสริมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและการจัดการพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กอย่างเหมาะสม

- ส่งเสริมให้รัฐบาลดำเนินการในการจัดการปัญหาเกี่ยวกับเศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเล โดยการออกกฎหมาย การบังคับใช้ตามข้อตกลงระหว่างประเทศ การจัดหาสถานที่สำหรับรองรับของเสียจากเรืออย่างเพียงพอ การพัฒนาวิธีการในการจัดการของเสียและสนับสนุนกิจกรรมการทำความสะอาดชายหาด รวมทั้งการให้ข้อมูล การศึกษา และการเสริมสร้างความตระหนักแก่ชุมชน

- เชิญชวนให้รัฐบาล องค์กรระหว่างรัฐบาล ประชาคมวิทยาศาสตร์ (Scientific community) องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ให้การสนับสนุนข้อมูลแก่ผู้อำนวยการบริหาร เพื่อใช้ประกอบในการศึกษาเกี่ยวกับเศษพลาสติกและพลาสติกขนาดเล็กที่พบในทะเล

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารรายงานผลการศึกษาเกี่ยวกับพลาสติกขนาดเล็ก ในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒

๓.๗ ระบบติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อมโลก/การติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ (Global Environmental Monitoring System/Water (GEMS/Water))

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติเกี่ยวกับระบบติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อมโลก/การติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ตระหนักว่าคุณภาพน้ำที่ดี และปริมาณน้ำที่เพียงพอเป็นกุญแจสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืนและความเป็นอยู่ของมนุษย์ รวมทั้งเป็นสิ่งจำเป็นในการปกป้องความหลากหลายทางชีวภาพและความสมบูรณ์ของระบบนิเวศน์ของโลก

- เชิญชวนประเทศสมาชิก หน่วยงานของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง สมัชชาวิทยาศาสตร์นานาชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือกับ GEMS/Water Global Coordination Unit, the GEMS/Water Capacity Development Centre and GEMS/Water Database (GEMStat) ในการพัฒนาระบบข้อมูลและระบบติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทั่วโลก รวมทั้งให้การสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ดำเนินการ

๑) ทำงานร่วมกับประเทศสมาชิกในการเพิ่มเติมองค์ประกอบที่สำคัญของ GEMS/Water อาทิ ศูนย์ระดับภูมิภาค โครงการพัฒนาขีดความสามารถ การสนับสนุนเทคโนโลยี เป็นต้น

๒) หารือร่วมกับประเทศสมาชิก หน่วยงานของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง และสถาบันและองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลคุณภาพน้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำฐานข้อมูลใน GEMStat และสนับสนุน UNEP Live รวมทั้งรายงานนโยบายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๓) ยกสร้าง GEMS/Water programme ฉบับปรับปรุงแก้ไข เพื่อนำเสนอในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒

- ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกให้การสนับสนุน GEMS/Water เกี่ยวกับการพัฒนาขีดความสามารถ การปรับปรุงระบบการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ การแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีที่สามารถรองรับเครือข่ายการติดตามตรวจสอบทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับโลก

๓.๘ การเสริมสร้างบทบาทของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติในการส่งเสริมคุณภาพอากาศ (Strengthening the role of the United Nations Environment Programme in promoting air quality)

ที่ประชุมได้ให้การรับรองข้อมติเกี่ยวกับการเสริมสร้างบทบาทของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติในการส่งเสริมคุณภาพอากาศ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ส่งเสริมให้รัฐบาลดำเนินการปรับปรุงคุณภาพอากาศเพื่อปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม ลดผลกระทบเชิงลบ และส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

- ส่งเสริมให้รัฐบาลจัดทำแผนปฏิบัติการ และกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศ โดยพิจารณาจาก World Health Organization Air Quality Guidelines และข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดมาตรฐานการปลดปล่อยมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิด

- ส่งเสริมให้รัฐบาล องค์กรระหว่างรัฐบาล องค์กรระดับภูมิภาค และองค์กรระหว่างประเทศจัดทำข้อมูลคุณภาพอากาศที่ประชาชนสามารถเข้าถึงและเข้าใจได้ง่าย

- ร้องขอให้ผู้อำนวยการบริหารของ UNEP ดำเนินการ

๑) ดำเนินกิจกรรมการเสริมสร้างขีดความสามารถเกี่ยวกับคุณภาพอากาศ อาทิ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ และการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนานโยบาย

๒) เสริมสร้างความตระหนักเกี่ยวกับความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมจากมลพิษทางอากาศ และประโยชน์ที่ได้รับจากคุณภาพอากาศที่ดีขึ้น

๓) หาโอกาสในการประสานความร่วมมือเกี่ยวกับมลพิษทางอากาศกับองค์กรภายใต้สหประชาชาติ

๔) ส่งเสริมการดำเนินงานของ UNEP ในการสนับสนุนโครงการระหว่างรัฐบาลเกี่ยวกับประเมินคุณภาพอากาศ

๕) ประเมินความสามารถในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับมลพิษทางอากาศ ทั้งในระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับอนุภูมิภาค ภายในปี ๒๐๑๖

๖) นำเสนอรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามข้อมติในการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๒ ต่อไป

๔. การประชุมหารือระดับสูง (High-Level Segment)

ที่ประชุมจัดให้มีการประชุมหารือระดับสูง (High-level Segment) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ใน 2 ประเด็น อาทิ ๑) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๐๑๕ ซึ่งรวมถึงประเด็นด้านการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals and the post-2015 Development Agenda, including sustainable consumption and production) และ ๒) การค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย (Illegal trade in wildlife) ในระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

๔.๑ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๐๑๕ ซึ่งรวมถึงประเด็นด้านการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ประเทศสมาชิกได้มีการหารือกันอย่างกว้างขวาง โดยมีประเด็นที่สำคัญ อาทิ วิธีการในการผสมผสานการพัฒนาเศรษฐกิจกับการรักษาสิ่งแวดล้อม การปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริโภคสู่การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน บทบาทหน้าที่ของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับการจัดทำวาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๐๑๕ รวมทั้งประเด็นการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๒ การค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย มีการหารือกันในประเด็นต่าง ๆ กล่าวคือ ช่องว่างที่สำคัญที่สุดเกี่ยวกับความรู้และการดำเนินการในประเด็นการค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคของการบังคับใช้กฎหมายทั้งในระดับชาติและระดับนานาชาติ การประสานงานของสหประชาชาติในการตอบสนองต่อประเด็นการค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย แรงผลักดันจากสมัชชาสิ่งแวดล้อมในการดำเนินการต่อไป และบทบาทหน้าที่ของโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับการประสานงาน การเสริมสร้างความตระหนัก และการส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora: CITES) กับข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ เกี่ยวกับการตอบสนองต่อประเด็นการค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย

๔.๓ ที่ประชุมได้ให้การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีของการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สมัยที่ ๑ (Ministerial outcome document of the first session of the United Nations Environment Assembly of the United Nations Environment Programme) ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- ยืนยันข้อตกลงในการปฏิบัติตามผลลัพธ์จากการประชุม Rio+20 และหลักการของปฏิญญาโอว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา

- เรียกร้องให้ประชาคมระหว่างประเทศยืนยันข้อตกลง ที่จะ

๑) ดำเนินการร่วมกันในมิติด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable development agenda)

๒) ทำให้วาระการพัฒนาภายหลังปี ๒๐๑๕ ที่มีการบูรณาการทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาที่ยั่งยืนบรรลุผลสำเร็จ

๓) สนับสนุนความพยายามในการส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน และเร่งให้เกิดการดำเนินงาน โดยใช้กรอบ ๑๐ ปีของโปรแกรมเกี่ยวกับการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (10-Year framework of programmes on sustainable consumption and production patterns) เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ

๔) ดำเนินการในการป้องกัน ต่อต้าน และกำจัดการค้าสัตว์ป่า และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย

๕) ดำเนินการอย่างเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามวัตถุประสงค์ หลักการ และบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change)

๖) ดำเนินการอย่างต่อเนื่องที่จะให้มีการรับรอง “พิธีสาร หรือ ตราสารกฎหมาย หรือข้อตกลง ที่มีผลทางกฎหมาย” ที่จะมียุทธศาสตร์ใช้กับทุกประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายในปี ๒๐๑๕

๗) ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระหว่างข้อตกลงพหุภาคีด้านสิ่งแวดล้อม และข้อตกลงด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ทั้งในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศ

๘) สนับสนุนความพยายามที่จะหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางธรรมชาติ และการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ความแห้งแล้ง และการเสื่อมโทรมของที่ดิน

๙) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาความร่วมมือในการรับมือกับประเด็นท้าทายด้านสิ่งแวดล้อมที่ประเทศกำลังพัฒนาที่เป็นหมู่เกาะขนาดเล็กกำลังเผชิญอยู่ ทั้งนี้จะได้มีการอภิปรายประเด็นดังกล่าวในการประชุม Third International Conference on Small Island Developing States ที่จะจัดขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๕๗ ณ ประเทศซามัว

- ย้ำถึงความสำคัญของข้อมติและข้อตัดสินใจที่ได้รับการรับรองจากการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๑ และเชิญชวนประชาคมระหว่างประเทศปฏิบัติตามข้อมติและข้อตัดสินใจดังกล่าว

- เรียกร้องให้การหารือระดับสูงทางการเมืองว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน (High-level political forum on sustainable development) คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (Economic and Social Council) และสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (General Assembly) ให้การพิจารณาเอกสารผลลัพธ์ และพิจารณาบรรจุข้อมติและข้อตัดสินใจของเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวในงานของสหประชาชาติและประเทศสมาชิก

๕. กำหนดการประชุม UNEA สมัยที่ ๒

ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดการประชุม UNEA สมัยที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๓-๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สำนักงานโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ กรุงไนโรบี สาธารณรัฐเคนยา และเรียกร้องให้ Committee of Permanent Representatives หารือร่วมกับคณะกรรมการบริหาร (Bureau of UNEA) เพื่อจัดเตรียมวาระสำหรับการประชุม UNEA สมัยที่ ๒

๖. การรับรองรายงานการประชุม

ที่ประชุมได้รับรองร่างรายงานการประชุมตามที่แจ้งเวียนในการประชุม ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการฯ
จะได้จัดทำรายงานการประชุมต่อไป

๗. การปิดการประชุม

ประธานประกาศปิดการประชุมในวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๒๓.๐๐ น.