



รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ (ณ 17.1 พท)
 วันที่ 24 24 วันที่ 23 พ.ย 2563
 เวลา 10.05 ผู้รับ *[Signature]*

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม ส่วนบริหารงานคลังและพัสดุ โทร ๐๒๒๙๘ ๒๐๒๘ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๗๒
 ที่ สลก ๓๖๕ / ๒๕๖๓ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน อคพ.

๑
 สลก 30 พ.ย 2563, 1A.29น.

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ (อคพ)
 วันที่ 26 09 วันที่ 30 พ.ย 2563
 เวลา 10.01 ผู้รับ *[Signature]*

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจาก สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยในตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ การบริหารเงินงบประมาณ หัวข้อการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ ข้อ O 24 จะต้องมีข้อมูลรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุประจำปี โดยมีองค์ประกอบด้านข้อมูล ได้แก่ แสดงผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ข้อมูลรายละเอียด เช่น งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ เป็นต้น และเป็นรายงานผลของปีที่ผ่านมา

๒. ข้อเท็จจริง

สลก. ได้จัดทำรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วเสร็จ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ คพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น ๕๘๒ โครงการ เป็นเงิน ๒๑๙,๙๕๐,๖๗๑.๖๘ บาท (สองร้อยสิบเก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทหกสิบบแปดสตางค์) มีผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงิน ๒๑๑,๕๙๖,๑๑๓.๒๒ บาท (สองร้อยสิบเอ็ดล้านห้าแสนเก้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยสิบสามบาทยี่สิบสองสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๒๐ ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ เป็นเงิน ๘,๓๕๔,๕๕๘.๔๖ บาท (แปดล้านสามแสนห้าหมื่นสี่พันห้าร้อยห้าสิบบแปดบาทสี่สิบบหกสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๐

๒.๒ วิธีการจัดซื้อจัดจ้างจากจำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๘๒ โครงการ สามารถจำแนกได้ตามลำดับดังนี้

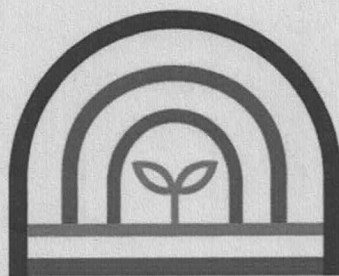
๑) วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๕๕๓ โครงการ หรือร้อยละ ๙๕.๐๒ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๘๓,๙๖๓,๘๗๑.๖๘ บาท (แปดสิบล้านสามพันเก้าหมื่นสามพันแปดร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทหกสิบบแปดสตางค์) หรือร้อยละ ๓๘.๑๗ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๒) วิธีคัดเลือก จำนวน ๒๔ โครงการ หรือร้อยละ ๔.๑๒ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๑๑๙,๒๖๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบเก้าล้านสองแสนหกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๕๔.๒๓ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๓) วิธี e-bidding จำนวน ๔ โครงการ หรือร้อยละ ๐.๖๙ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๑๔,๗๑๗,๘๐๐ บาท (สิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๖.๖๙ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้าง

๔) จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ หรือร้อยละ ๐.๑๗ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๐.๙๑ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๒.๓. การจัดหา...



กรมควบคุมมลพิษ
POLLUTION CONTROL DEPARTMENT

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
และรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
กรมควบคุมมลพิษ

ส่วนบริหารงานคลังและพัสดุ
สำนักงานเลขาธิการกรม กรมควบคุมมลพิษ

รายงานผลการจัดจ้างและรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง | โครงการ | | งบประมาณ | | | | | กันไว้เบิกห้ล่อมปี | | | |
|-------------------------------|---------|--------|----------------|--------|----------------|--------|--------------|--------------------|--------------|--------------------|--------|
| | จำนวน | ร้อยละ | จัดทำ | ร้อยละ | ผลการจัดหา | ร้อยละ | ประหยัดได้ | ร้อยละ | จำนวนโครงการ | จำนวนเงินที่ขอเบิก | ร้อยละ |
| 1. วิธีเฉพาะเจาะจง | 553 | 95.02 | 83,963,871.68 | 38.17 | 82,740,326.56 | 37.62 | 1,223,545.12 | 0.56 | 19 | 1,020,419.75 | 0.48 |
| 2. วิธีคัดเลือก | 24 | 4.12 | 119,269,000.00 | 54.23 | 112,933,860.66 | 51.34 | 6,335,139.34 | 2.88 | 4 | 50,605,934.66 | 23.92 |
| 3. วิธี e-bidding | 4 | 0.69 | 14,717,800.00 | 6.69 | 14,171,926.00 | 6.44 | 545,874.00 | 0.25 | 0 | 0.00 | 0.00 |
| 4. จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | 1 | 0.17 | 2,000,000.00 | 0.91 | 1,750,000.00 | 0.80 | 250,000.00 | 0.11 | 1 | 875,000.00 | 0.41 |
| รวมทุกวิธี | 582 | 100 | 219,950,671.68 | 100 | 211,596,113.22 | 96.20 | 8,354,558.46 | 3.80 | 24 | 52,501,354.41 | 24.81 |

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) มีการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธี รวม 582 โครงการ เป็นเงินงบประมาณในการจัดหาทั้งสิ้น 219,950,671.68 บาท (สองร้อยสิบเก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทหกสิบแปดสตางค์) ซึ่งมีผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงิน 211,596,113.22 บาท (สองร้อยสิบเอ็ดล้านห้าแสนเก้าหมื่นหกพันหนึ่งร้อยยี่สิบสามบาทยี่สิบสองสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 96.20 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวนเงิน 8,354,558.46 บาท (แปดล้านสามแสนห้าหมื่นห้าร้อยห้าสิบลบาทสี่สิบลบาทสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 3.80 โดยมีโครงการที่ได้ผูกพันสัญญาและขอเงินไว้เบิกห้ล่อมปี จำนวน 24 โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 52,501,354.41 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.81 ของวงเงินงบประมาณตามผลการจัดหา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นรายการงบลงทุนที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ ดังรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ข้างต้น

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จากหน่วยงานในสังกัด 11 หน่วยงาน ได้แก่ 1. กลุ่มตรวจสอบภายใน (ตภ.) 2. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) 3. สำนักงานเลขานุการกรม (สลก.) 4. กองกฎหมาย (กกม.) 5. กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย(กจส.) 6. กองจัดการคุณภาพน้ำ (กจน.) 7. กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง (กจอ.) 8. กองตรวจมลพิษ (กตพ.) 9. กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (กยผ.) 10. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ศทส.) 11. ศูนย์ปฏิบัติการวิเคราะห์มลพิษและสิ่งแวดล้อม (ศวส.) เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานที่กำหนดให้ส่วนราชการนำผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างไปปรับปรุง และพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงให้เห็นถึงการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่า ซึ่งในปี พ.ศ. 2563 ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2563

| วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง | โครงการจำนวน | ร้อยละ |
|-------------------------------|--------------|--------|
| 1. วิธีเฉพาะเจาะจง | 553 | 95.02 |
| 2. วิธีคัดเลือก | 24 | 4.12 |
| 3. วิธี e-bidding | 4 | 0.69 |
| 4. จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | 1 | 0.17 |
| รวมทุกวิธี | 582 | 100.00 |

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมควบคุมมลพิษ โดยหน่วยงานภายในสังกัด 11 หน่วยงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งหมด จำนวน 582 โครงการ งบประมาณในการจัดหารวมทั้งสิ้น 219,950,671.68 บาท (สองร้อยสิบเก้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นหกร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทหกสิบแปดสตางค์) พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 553 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 95.02 รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก จำนวน 24 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 4.12 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) จำนวน 4 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.69 และจ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวน 1 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.17

การจัดการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

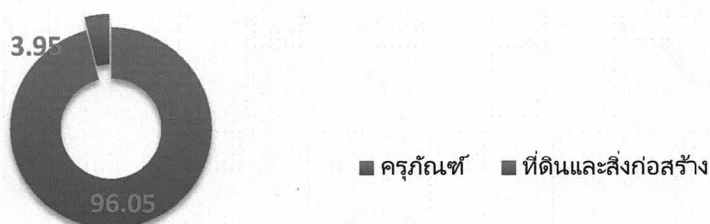
รายการงบบุคลากร

กรมควบคุมมลพิษ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายการงบบุคลากรหมวดครุภัณฑ์ จำนวน 51 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 142,019,300 บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบสองล้านหนึ่งหมื่นเก้าพันสามร้อยบาทถ้วน) ต่อมาได้ส่งคืนเงินงบประมาณ (ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 ซึ่งให้โอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 รายจ่ายประจำในทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน ณ วันที่ 7 เมษายน 2563) ให้สำนักงานงบประมาณ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ปัญหาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในรายการที่ยังไม่ได้ลงนามสัญญา จำนวน 2 รายการ เป็นเงิน 43,000,000 บาท คงเหลือ 49 รายการ เป็นเงิน 99,019,300 บาท (เก้าสิบเก้าล้านหนึ่งหมื่นเก้าพันสามร้อยบาทถ้วน) และโอนเปลี่ยนแปลงระหว่างปี จำนวน 27 รายการ เป็นเงิน 12,644,898 บาท (สิบสองล้านหกแสนสี่หมื่นสี่พันแปดร้อยเก้าสิบแปดบาทถ้วน) ประกอบด้วยครุภัณฑ์ 24 รายการ เป็นเงิน 12,320,898 บาท (สิบสองล้านสามแสนสองหมื่นแปดร้อยเก้าสิบแปดบาทถ้วน) สิ่งก่อสร้าง 3 รายการ เป็นเงิน 324,000 บาท (สามแสนสองหมื่นสี่พันบาทถ้วน) รวมเป็นเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น 111,664,198 บาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านหกแสนหกหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบแปดบาทถ้วน) แบ่งออกเป็นครุภัณฑ์ 73 รายการ เป็นเงิน 111,340,198 บาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านสามแสนสี่หมื่นหนึ่งร้อยเก้าสิบแปดบาทถ้วน) และสิ่งก่อสร้าง 3 รายการ เป็นเงิน 324,000 บาท (สามแสนสองหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ภายหลังการดำเนินงานตามแผนจัดซื้อจัดจ้างฯ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 กรมควบคุมมลพิษ สามารถเบิกจ่ายได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวนเงิน 60,903,263.34 บาท (หกสิบล้านเก้าแสนสามพันสองร้อยหกสิบบาทสามสิบสี่สตางค์) คิดเป็นร้อยละ 54.54 และกันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 50,760,934.66 บาท (ห้าสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นเก้าร้อยสามสิบบาทเจ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 45.46 และสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวนเงิน 5,564,772.71 บาท (ห้าล้านห้าแสนหกหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบสองบาทเจ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 4.98 ดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 แสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง งบบุคลากร ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

| รายการงบบุคลากร | การจัดการจัดซื้อจัดจ้าง งบบุคลากร | | | | | | | |
|-----------------------|-----------------------------------|--------|----------------|--------|----------------|--------|--------------|--------|
| | จำนวน | ร้อยละ | วงเงินจัดหา | ร้อยละ | ผลการจัดหา | ร้อยละ | ประหยัดได้ | ร้อยละ |
| ครุภัณฑ์ | 73 | 96.05 | 111,340,198.00 | 99.71 | 105,780,097.70 | 94.73 | 5,560,100.30 | 4.98 |
| ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง | 3 | 3.95 | 324,000.00 | 0.29 | 319,327.59 | 0.29 | 4,672.41 | 0.00 |
| รวม | 76 | 100 | 111,664,198.00 | 100.00 | 106,099,425.29 | 95.02 | 5,564,772.71 | 4.98 |

แผนภาพที่ 5



แผนภาพที่ 5 แสดงร้อยละของผลการจัดหางบบุคลากร หมวดครุภัณฑ์ และที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ปัญหาอุปสรรค

จากผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามกระบวนการงาน/ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คพ. พบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างในบางรายการล่าช้า 2 ประเด็น ได้แก่

1) มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากมีผู้เสนอรายเดียว ซึ่งกรมพิจารณาแล้วไม่เกิดการแข่งขันแต่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อใหม่ได้ทัน เนื่องจากมีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2563 ให้ส่วนราชการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ทุกงบรายจ่ายที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายและไม่มีข้อผูกพัน ณ วันที่ 7 เมษายน 2563 คืนให้กับสำนักงบประมาณ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ปัญหาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

2) มีผู้ยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง และการอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น ต้องเสนอเข้าคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของกรมบัญชีกลางเป็นผู้พิจารณา

ข้อเสนอแนะ

เมื่อแต่ละหน่วยงานได้รับวงเงินงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรประจำปีงบประมาณ และมีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีแล้ว กรณีมีโครงการที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างหน่วยงานควรดำเนินการเพื่อกระตุ้นให้เกิดการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนี้

1) เร่งรัดในขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือขอบเขตของงานด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้ได้พัสดุหรืองานจ้างตรงตามวัตถุประสงค์และให้แล้วเสร็จตั้งแต่เนิ่นๆ

2) ใช้เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกอย่างเหมาะสม

3) ในการพิจารณาผลการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคาอย่างละเอียด รอบคอบ หากพบข้อสงสัย ไม่แน่ใจ ควรหารือเจ้าหน้าที่(พัสดุ)ส่วนกลางหรือกรมบัญชีกลาง เพื่อให้สามารถจัดซื้อจัดจ้างและผูกพันสัญญาได้อย่างรวดเร็ว