

# ทำไมประเทศไทยต้องให้สัตยาบัน ในอนุสัญญาบาเซล?

“การให้ข้อมูลและความเห็นในการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น  
ต่อการให้สัตยาบันในข้อแก้ไขอนุสัญญาบาเซล (Ban Amendment)”

วันจันทร์ ที่ 13 กันยายน พ.ศ.2564

โดยมูลนิธิบูรณะนิเวศ

# ความเห็นต่อการวิเคราะห์ ผลกระทบในการให้สัตยาบันภาคแก้ไขอนุสัญญาฯ

## 1. การวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- เน้นเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้า-ส่งออกของเสียตามอนุสัญญาบาเซลฯ, ขาดการวิเคราะห์การบังคับใช้กฎหมาย, ข้อจำกัดของการปฏิบัติตามอนุสัญญา, ช่องโหว่ของกฎหมายในประเทศ และปัญหาที่เป็นผลมาจากการนำเข้า/กิจการเกี่ยวกับของเสียฯ เป็นต้น

## 2. การวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

- แสดงผลกระทบด้านบวก-ด้านลบ ต่อผู้ประกอบการเกี่ยวกับขยะ/ชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ขาดการวิเคราะห์ไปถึงของเสียประเภทอื่น ๆ และผลกระทบด้านบวก-ด้านลบต่อภาคส่วนอื่น ๆ และของประเทศ

## 3. การวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม-สุขภาพ

- แสดงข้อดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ แต่ยังขาดการวิเคราะห์ผลด้านลบอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบเป็นลูกโซ่จากความเสียหายทางสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามหลักการเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อมและความเสียหายทางสุขภาพ

## 4. การสรุปเร็วเกินไปว่า การให้สัตยาบันจะเป็นอุปสรรคต่อ CE

- CE มีคุณค่าต่อเมื่อรู้ที่มา & รู้เรื่องส่วนผสมสารเคมี ของเสียนำเข้าที่ไม่รู้ว่ามีส่วนผสมของสารเคมีอะไรจะยิ่งเป็นอันตรายและทำลาย CE ของประเทศที่อยู่ในช่วงเริ่มการพัฒนา

## ความเห็นเพิ่มเติมและข้อสังเกต

### เรื่องพิกัดศุลกากรของเสียที่นำเข้ากับกลุ่มผู้นำเข้า

- พิกัด : 2618 - เม็ดขี้แร่ (สแลกแซนด์) ซึ่งได้จากการผลิตเหล็กหรือเหล็กกล้า
- พิกัด : 2619 - ขี้แร่ ขี้ตะกอน (นอกจากเม็ดขี้แร่) สเกลลิงและเศษอื่น ๆ ที่ได้จากการผลิตเหล็กหรือเหล็กกล้า
- พิกัด : 2620 - ถ้ำและกาก (นอกจากที่ได้จากการผลิตเหล็กหรือเหล็กกล้า) ที่มีอาร์เซนิก โลหะหรือสารประกอบของของดังกล่าว
- พิกัด : 2621 - ขี้แร่และถ้ำอื่น ๆ (นอกจากที่ระบุไว้ตามประเภทที่ 26.18 ถึง 26.20) รวมถึงถ้ำสาหร่ายทะเล (เคลป์) ถ้ำและกากที่ได้จากการเผาขยะเทศบาล
- พิกัด : 7204 - เศษและของที่ใช้ไม่ได้จำพวกเหล็ก รวมทั้งอินกอตที่หลอมจากของที่ใช้ไม่ได้ที่เป็นเหล็กหรือเหล็กกล้า
- พิกัด : 7404 - เศษและของที่ใช้ไม่ได้ที่เป็นทองแดง
- พิกัด : 7602 - เศษและของที่ใช้ไม่ได้ที่เป็นอะลูมิเนียม

# ข้อมูลการนำเข้าของเสียของบริษัทในประเทศไทย ตามพิกัดศุลกากร 2618-2621, 7204, 7404 และ 7602 (1)

จากการสืบค้นข้อมูลการนำเข้าของไทยจำแนกตามพิกัดศุลกากร ตั้งแต่ปีพ.ศ.2553 - เดือนกรกฎาคม 2564 พร้อมข้อมูลบริษัทและข้อมูลโรงงาน สามารถแบ่งกลุ่มบริษัทนำเข้าวัตถุดิบในประเทศไทยเป็น 3 กลุ่ม รายละเอียดดังนี้

- ✓ กลุ่มที่ 1 บริษัทที่นำเข้าของเสีย เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในโรงงาน
- ✓ กลุ่มที่ 2 บริษัทที่นำเข้าของเสีย เพื่อขายเป็นวัตถุดิบให้กับโรงงานอื่น

\* ข้อสังเกต : (1) พบบริษัทนำเข้าของเสียหลายพิกัดศุลกากรไม่สอดคล้องกับใบอนุญาตประกอบกิจการ, (2) บางบริษัทไม่พบทะเบียนนิติบุคคลและไม่พบใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

# ข้อมูลการนำเข้าวัตถุดิบของบริษัทในประเทศไทยตามพิกัดศุลกากร 2618-2621, 7204, 7404 และ 7602 (2)

พิกัดศุลกากร	จำนวนบริษัท (ขั้นต่ำ)			การนำเข้าของไทยตามพิกัดศุลกากร (ม.ค. – ก.ค. 2564)		
	กลุ่มที่ 1	กลุ่มที่ 2	ข้อสังเกต	รายละเอียดการนำเข้า (ตัน)	สัดส่วน (เปอร์เซ็นต์)	รวม (ตัน)
2618 เม็ดซีแร่ (สแลกแซนด์)	7	41	บริษัทที่ นำเข้า วัตถุดิบ หลายพิกัด	<b>1. ญี่ปุ่น: 1,494</b> 2. จีน: 351 <b>3. เกาหลีใต้: 20</b> 4. อื่นๆ: 1.16	<b>80.06</b> 18.81 <b>1.07</b> 0.06	1,866
2619 ซีแร่ ซีตะกอน	3	35	มีจำนวน <b>93 บริษัท</b>	<b>1. เกาหลีใต้: 3,980</b> 2. จีน: 2,161 3. ไต้หวัน: 1,215 4. อื่นๆ: 104	<b>53.35</b> 28.97 16.29 1.39	7,459

# ข้อมูลการนำเข้าวัตถุดิบของบริษัทในประเทศไทยตามพิกัดศุลกากร 2618-2621, 7204, 7404 และ 7602 (3)

พิกัดศุลกากร	จำนวนบริษัท (ขั้นต่ำ)			การนำเข้าของไทยตามพิกัดศุลกากร (ม.ค. – ก.ค. 2564)		
	กลุ่มที่ 1	กลุ่มที่ 2	ข้อสังเกต	รายละเอียดการนำเข้า (ตัน)	สัดส่วน (เปอร์เซ็นต์)	รวม (ตัน)
2620 ถั่วและกาก	3	53		1. สิงคโปร์: 840 <b>2. ออสเตรเลีย: 555</b> 3. ซาอุดีอาระเบีย: 226 4. อื่น ๆ: 560	38.51 <b>25.45</b> 10.35 25.69	2,181
2621 ซีแร่และถั่วอื่น ๆ, ถั่วและกากที่ได้ จากการเผาขยะ เทศบาล	7	83		<b>1. ญี่ปุ่น: 360,648</b> 2. ลาว: 1,288 3. เบลเยียม: 109 4. อื่น ๆ: 8	<b>99.61</b> 0.36 0.03 0.00	362,053

ที่มา : กรมศุลกากร (<http://itd.customs.go.th/igt/vviewerCont.do>), กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<https://www.diw.go.th/hawk/content.php?mode=data1search>), กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (<https://datawarehouse.dbd.go.th/juristic/index>)

# ข้อมูลการนำเข้าวัตถุดิบของบริษัทในประเทศไทยตามพิกัดศุลกากร 2618-2621, 7204, 7404 และ 7602 (4)

พิกัดศุลกากร	จำนวนบริษัท (ขั้นต่ำ)			การนำเข้าของไทยตามพิกัดศุลกากร (ม.ค. – ก.ค. 2564)		
	กลุ่มที่ 1	กลุ่มที่ 2	ข้อสังเกต	รายละเอียดการนำเข้า (ตัน)	สัดส่วน (เปอร์เซ็นต์)	รวม (ตัน)
7204 เศษและของที่ใช้ ไม่ได้จำพวกเหล็ก	12	76		<b>1. สหรัฐอเมริกา: 176,975</b> <b>2. ออสเตรเลีย: 110,960</b> <b>3. ญี่ปุ่น: 79,336</b> 4. อื่น ๆ: 603,771	<b>18.23</b> <b>11.43</b> <b>8.17</b> 62.18	971,041
7404 เศษและของที่ใช้ ไม่ได้ที่เป็นทองแดง	58	129		1. เยอรมนี: 4,151 <b>2. สหรัฐอเมริกา: 3,982</b> 3. กัมพูชา: 3,662 4. อื่น ๆ: 13,979	16.11 <b>15.45</b> <b>14.21</b> 54.24	25,774
7602 เศษและของที่ใช้ ไม่ได้ที่เป็น อะลูมิเนียม	15	83		1. กัมพูชา: 52,788 <b>2. สหรัฐอเมริกา: 45,051</b> <b>3. ญี่ปุ่น: 16,311</b> 4. อื่น ๆ: 93,388	25.44 <b>21.71</b> <b>7.86</b> 45.00	207,538

ที่มา : กรมศุลกากร (<http://itd.customs.go.th/igtv/viewerCont.do>), กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<https://www.diw.go.th/hawk/content.php?mode=data1search>), กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (<https://datawarehouse.dbd.go.th/juristic/index>)

## ข้อสังเกต

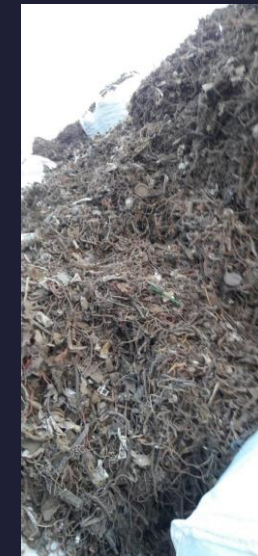
- ✓ รายชื่อผู้ถือหุ้นและกรรมการบริษัทที่นำเข้าของเสียตามพิกัดศุลกากร 2618-2621,7204, 7404 และ 7602 ส่วนใหญ่สัญชาติไทย, ญี่ปุ่น และ สาธารณรัฐประชาชนจีน
- ✓ ประเทศต้นทางของเสียตามพิกัดศุลกากร 2618-2621,7204, 7404 และ 7602 ที่ส่งมาประเทศไทย ส่วนใหญ่มาจากประเทศญี่ปุ่น, สหรัฐอเมริกา, ออสเตรเลีย, เกาหลีใต้ และ สาธารณรัฐประชาชนจีน
- ✓ ประเทศต้นทางของวัตถุดิบตามพิกัดศุลกากร 2618-2621,7204, 7404 และ 7602 ที่ส่งมาประเทศไทย บางประเทศอาจจะเป็นเพียงประเทศทางผ่าน เช่น กัมพูชา
- ✓ พบบริษัทที่มีโรงงานรีไซเคิลขยะอิเล็กทรอนิกส์เป็นผู้นำเข้าเศษทองแดง (พิกัด 7404) เพื่อเลี่ยงการสำแดงเป็นพิกัดขยะอิเล็กทรอนิกส์



# ตัวอย่างโรงงานหลอม หลอมเศษอลูมิเนียม



# ตัวอย่างขยะ อิเล็กทรอนิกส์



ตัวอย่างปัญหา  
การลักลอบฝัง  
และทิ้งกากอันตราย  
ของอุตสาหกรรมรี  
ไซเคิล/จัดการของเสีย

(ภาพเหตุการณ์ที่

ต.หนองชุมพล

และ ต.หนองชุมพล

เหนือ อ.เขาย้อย

จ.เพชรบุรี)





ภาพนาข้าวชาวบ้านที่เสียหายจากการลอบทิ้งกากของเสีย



ภาพถ่ายโดรนบริเวณพื้นที่ล็กอบทิ้ง จุดที่ 2 (DS2)



กรมควบคุมมลพิษเก็บตัวอย่างกากของเสียอุตสาหกรรมในพื้นที่ ต.หนองชุมพล

อุตสาหกรรมรีไซเคิลกากอิเล็กทรอนิกส์  
โรงงานหวินจี (ประเทศไทย) ต.หนองชุมพล อ.เขาย้อย จ.เพชรบุรี



EARTH  
www.EarthThailand.org  
Photo by Karnt Thassanaphak

Photo by Karnt Thassanaphak

# ปัญหา U-POPs สารมลพิษที่ตกค้างยาวนานๆ จากอุตสาหกรรมรีไซเคิล (Unintentionally produced Persistent Organic Pollutants)

คู่มือสำหรับระบุและหาปริมาณการปล่อยสารไดออกซินและ U-POP อื่นๆ (Toolkit for identification and quantification of releases of Dioxins and other U-POPs) ของ UNEP ระบุถึงแหล่งกำเนิดสาร UPOPs ที่สำคัญและหนึ่งในนั้นได้แก่ อุตสาหกรรมการผลิตที่เกี่ยวข้องกับโลหะ (Ferrous and Non-Ferrous Metal Production) ซึ่งประกอบไปด้วยอุตสาหกรรมการผลิตโลหะ 12 กลุ่ม ซึ่งรวมถึงการรีไซเคิลโลหะ สายเคเบิล แผงวงจร และขยะอิเล็กทรอนิกส์อื่นๆ ซึ่งกระบวนการผลิตจะปลดปล่อยมลพิษทางอากาศและในรูปกากของเสีย

กระบวนการผลิตขั้นสอง (Secondary metallurgical processes) ของการจัดการของกาก/เศษโลหะที่มักปนเปื้อนมาพร้อมวัสดุอื่นๆ เช่น พลาสติก สี แบตเตอรี่ใช้แล้ว (สำหรับการผลิตตะกั่ว) น้ำมัน ฯลฯ หรือสแล็กและถ่านลอย เมื่อถูกนำมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตอีกครั้ง

ไดออกซินและฟิวแรน สามารถเกิดได้จากการรีไซเคิลโลหะ โดยเฉพาะเมื่อใช้ของเสีย/วัสดุใช้แล้วมาเป็นวัตถุดิบจะเป็นที่รับรู้โดยทั่วไปว่าอุตสาหกรรมนี้เป็นแหล่งกำเนิดของสารไดออกซิน/ฟิวแรน

# ทำเนียบการปลดปล่อยสาร UPOPs ของประเทศไทย

จากรายงานผลการประเมินแหล่งกำเนิดสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ, 2563) เพื่อเป็นการทบทวนข้อมูลแหล่งกำเนิดสาร POPs และสามารถทราบถึงสถานการณ์การปลดปล่อยสารดังกล่าว ซึ่งเป็นการศึกษาที่ใช้ฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดสาร POPs ปี 2560 โดยทำการประเมินแหล่งกำเนิดสาร UPOPs ใน 9 กลุ่มอุตสาหกรรมตามที่ระบุโดยโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (UNEP) แบ่งเป็น 74 ประเภทแหล่งกำเนิด และ 237 เทคโนโลยี/

ผลการประเมินพบว่า จากฐานข้อมูลในปี 2560 ประเทศไทยมีการปลดปล่อยสารไดออกซิน/ฟิวเรนในปริมาณ 1,303 gTEQ/a มีอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดที่สูงที่สุด 3 อันดับแรก (จากทั้ง 9 กลุ่มอุตสาหกรรม) ได้แก่

G1 เตาเผาขยะ (421.1 gTEQ/a), G6 การเผาถ่าน (334.1 gTEQ/a) และ G2 กระบวนการผลิตโลหะ (277.2 gTEQ/a)



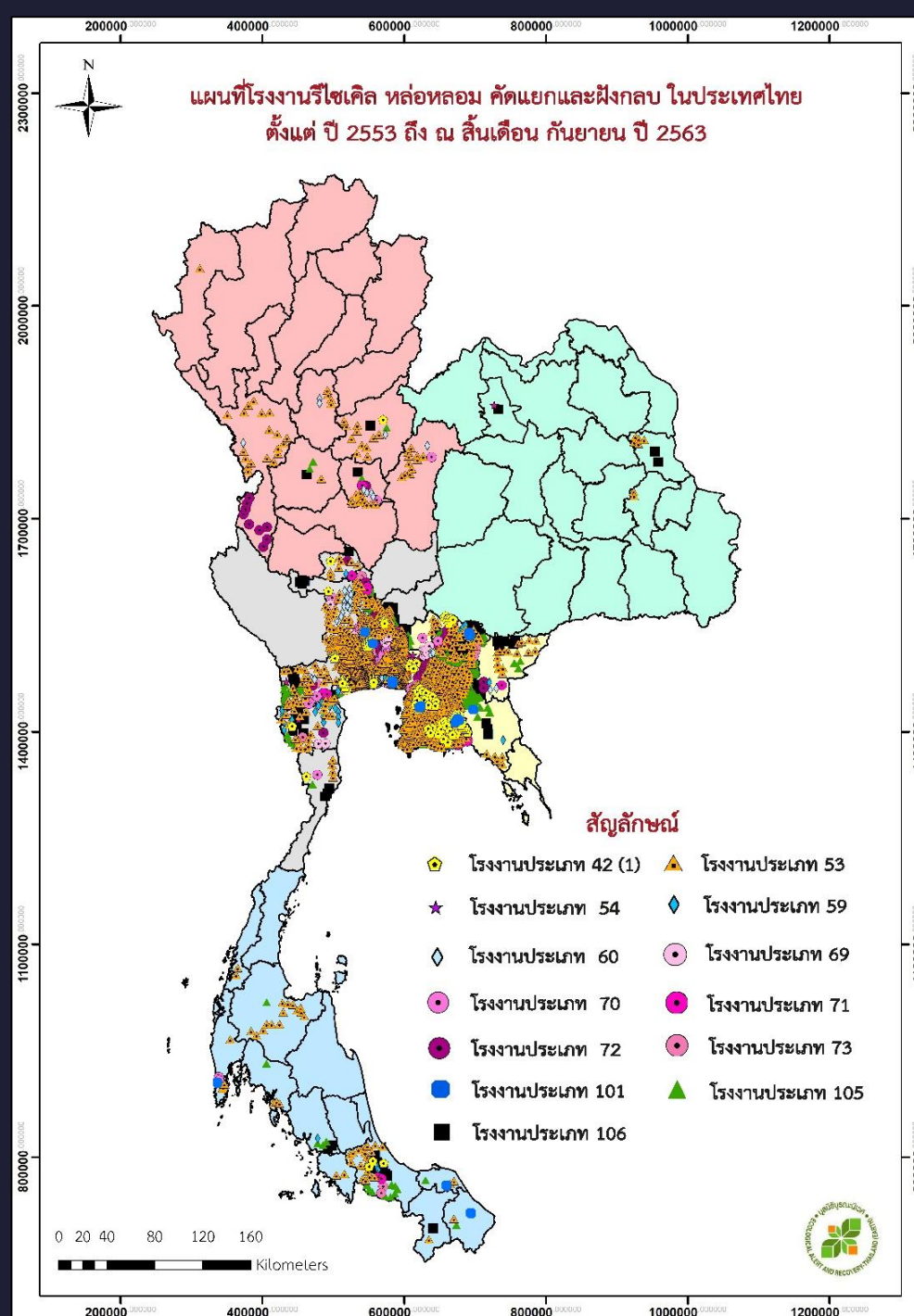
ตัวอย่างการคัดค้าน  
โรงงานรีไซเคิลของ  
ชุมชนต่าง ๆ



# การขยายตัวของ กลุ่มโรงงานเกี่ยวกับการรีไซเคิล ของเสียในประเทศไทย ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา

## วิธีการศึกษา

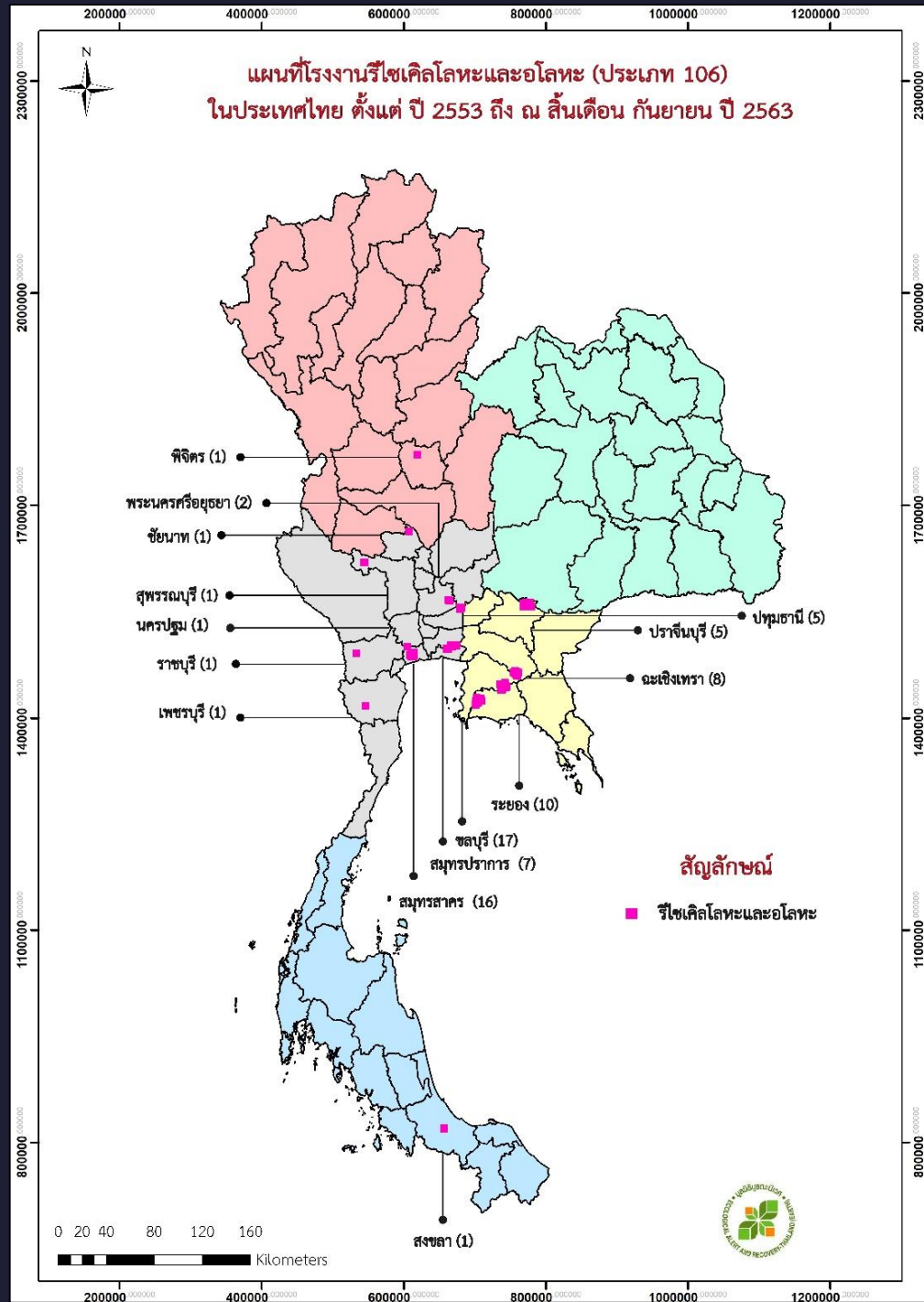
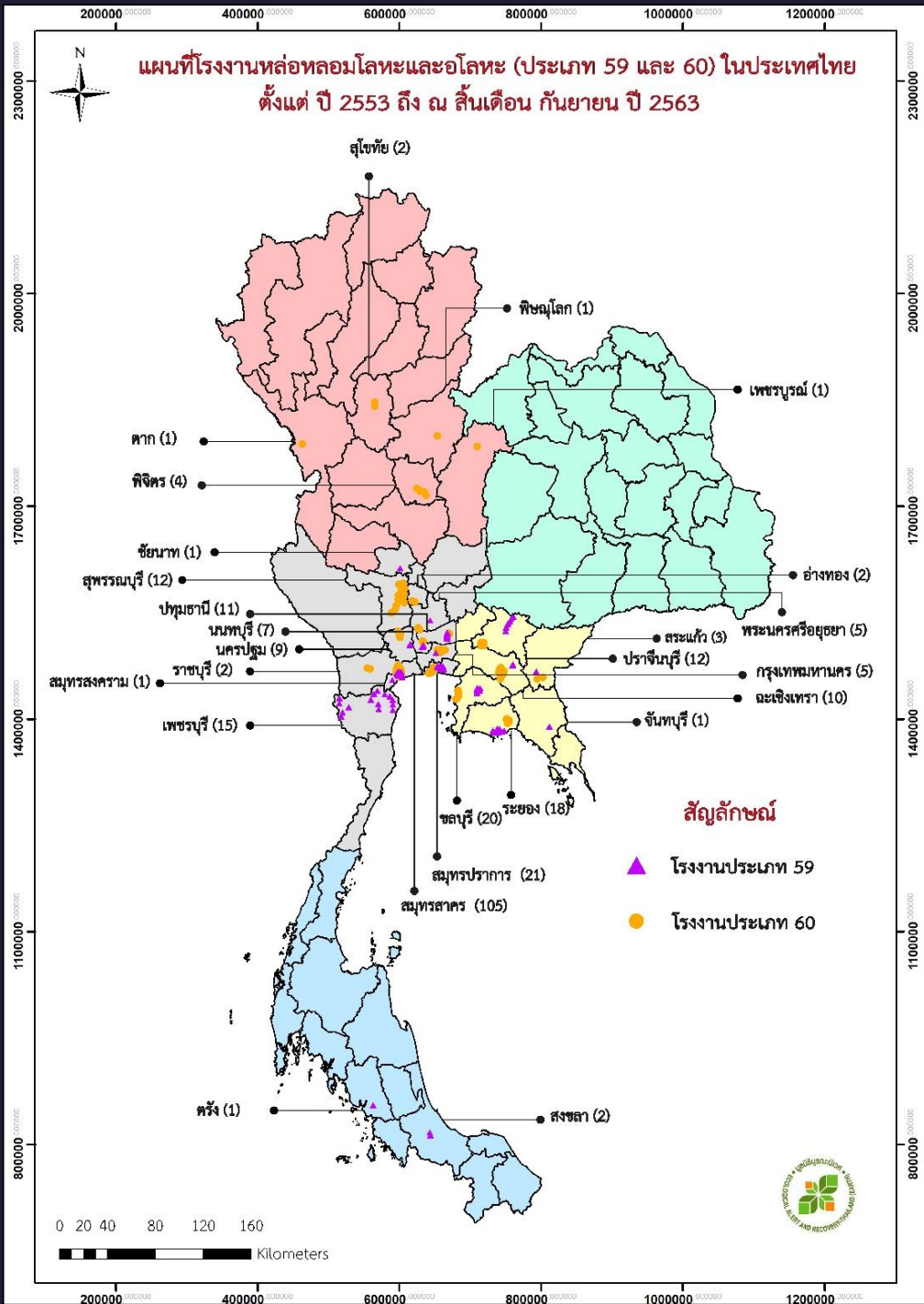
- ✓ ข้อมูลจำนวนโรงงานรวบรวมได้เพียง 46 จังหวัด เนื่องจากไม่ปรากฏข้อมูลสรุปโรงงานทั้งประเทศ ในเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรมแล้ว
- ✓ สืบค้นข้อมูลจากเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<http://userdb.diw.go.th/report2.asp>)

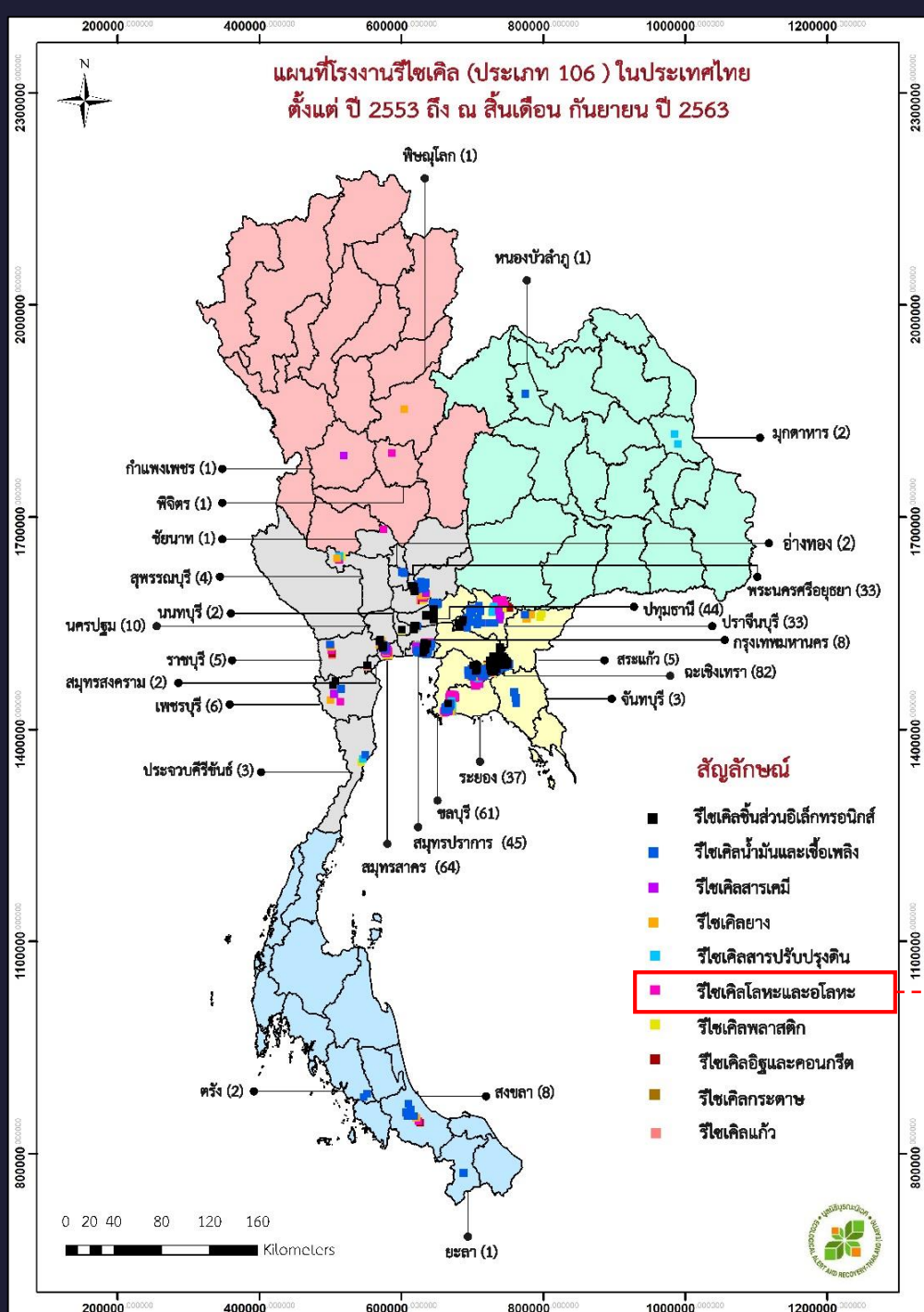


ประเภท โรงงาน	จำนวน โรงงาน
42(1)	132
53	2,660
54	35
59	109
60	163
69	77
70	294
71	244
72	252
73	127
101	16
105	691
106	467
<b>รวม</b>	<b>5,267</b>

ที่มา : กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<http://userdb.diw.go.th/report2.asp>)  
หมายเหตุ ตำแหน่งโรงงานที่แสดงในแผนที่ไม่ใช่ตำแหน่งจริงของโรงงาน







มีโรงงานรีไซเคิลโลหะและอโลหะ  
อย่างน้อย 77 แห่ง ส่วนมากตั้งอยู่ภาคกลาง  
และภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย

ที่มา : กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<http://userdb.diw.go.th/report2.asp>)  
หมายเหตุ ตำแหน่งโรงงานที่แสดงในแผนที่ไม่ใช่ตำแหน่งจริงของโรงงาน

ถึงเวลาแล้ว...  
ที่ประเทศไทยต้องให้สัตยาบัน  
ใน “ภาคแก้ไขของอนุสัญญาบาเซล”  
เพื่อความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม  
และความปลอดภัยทางสุขภาพของประชาชน