



รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ (เมทินาพร)
รับที่ 5045 วันที่ 27 ส.ค. 2564
เวลา 10.09 ผู้รับ ตรีษฐ์

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการกรม ส่วนบริหารงานคลังและพัสดุ โทร ๐ ๒๒๙๘ ๒๐๒๘ โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๗๒
ที่ สลก ๑๓๑๖/๒๕๖๔ วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๔
เรื่อง รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน อคพ.

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ
รับที่ ๖80๕ วันที่ 27 ส.ค. 2564
เวลา 11.18 ผู้รับ ๒๕๖๔

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจาก สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อแสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพประสิทธิผล เกิดความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐ โดยตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ การบริหาร งบประมาณ หัวข้อการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ ข้อ O 24 จะต้องมีข้อมูลรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีองค์ประกอบด้านข้อมูล ได้แก่ แสดงผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงาน ข้อมูลรายละเอียด เช่น งบประมาณ ที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ เป็นต้น และเป็นรายงานผลของปีที่ผ่านมา

๒. ข้อเท็จจริง

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงาน ป.ป.ช. ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด แต่เพื่อความโปร่งใส และหน่วยงาน มีข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง สลก. จึงขอรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างและ รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑. คพ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น ๕๑๓ โครงการ จำนวนเงิน ๓๗๗,๗๖๔,๓๘๓.๘๑ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยแปดสิบสามบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) มีผลการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนเงิน ๓๗๓,๔๗๐,๔๔๐.๑๓ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบสามล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่ร้อยสี่สิบบาทสิบสามสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๖๓๓ ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวนเงิน ๔,๒๙๓,๙๔๓.๖๘ บาท (สี่ล้านสองแสนเก้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสี่สิบบาทหกสิบแปดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๓๖๗

๒.๒ วิธีการจัดซื้อจัดจ้างจากจำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๑๓ โครงการ สามารถจำแนกได้ตามลำดับ ดังนี้

๑) วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๔๘๙ โครงการ หรือร้อยละ ๙๕.๓๒๑๖ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๘๐,๒๑๗,๘๘๓.๘๑ (แปดสิบล้านสองแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยแปดสิบบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์ หรือร้อยละ ๒๑.๒๓๔๙ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๒) วิธีคัดเลือก จำนวน ๑๙ โครงการ หรือร้อยละ ๓.๗๐๓๗ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ ในการจัดหา จำนวน ๘๕,๒๖๓,๘๐๐ บาท (แปดสิบล้านห้าแสนสองแสนหกหมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๒๒.๕๗๐๖ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๓) วิธี...

๓) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน ๒ โครงการ หรือร้อยละ ๐.๓๘๙๙ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๒๐๘,๕๓๕,๗๐๐.๐๐ บาท (สองร้อยแปดล้านห้าแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๕๕.๒๐๒๖ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๔) จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๒ โครงการ หรือร้อยละ ๐.๓๘๙๙ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๒,๐๔๐,๐๐๐ บาท (สองล้านสี่หมื่นบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๐.๕๔๐๐ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๕) จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะคัดเลือก จำนวน ๑ โครงการ หรือร้อยละ ๐.๑๙๔๙ ของโครงการทั้งหมด วงเงินที่ใช้ในการจัดหา จำนวน ๑,๗๐๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนเจ็ดพันบาทถ้วน) หรือร้อยละ ๐.๔๕๑๙ ของวงเงินจัดซื้อจัดจ้างรวม

๒.๓ การจัดหาตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการงบลงทุน ประกอบด้วยครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๕๗ รายการ วงเงินจัดหารวม ๖๕,๒๒๐,๓๒๕ บาท (หกสิบล้านสองแสนสองหมื่นสามร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) มีผลการจัดหาจำนวน ๖๓,๕๕๘,๓๖๖.๔๔ บาท (หกสิบล้านสามแสนห้าหมื่นแปดพันสามร้อยหกบาทสี่สิบบาทสี่สตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๔๕๑๘ และ คพ.สามารถประหยัดงบประมาณได้ ๑,๖๖๑,๙๕๘.๕๖ บาท (หนึ่งล้านหกแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบบาทห้าสิบบาทสี่สตางค์) คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๔๘๒ ของวงเงินจัดหารวม รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๒.๔ ปัญหาอุปสรรค

จากผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามกระบวนการและขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คพ. พบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างในบางรายการต้องยกเลิกและบางรายการล่าช้า ได้แก่

๑) โครงการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๒ วงเงิน ๒๐๕,๙๕๙,๗๐๐ บาท (สองร้อยห้าล้านเก้าแสนห้าหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ได้ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งความล่าช้าส่วนหนึ่งมาจากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการที่ต้องการให้กรมปรับแก้ไขขอบเขตของงาน โดยได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๓ ครั้ง และอีกส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยภายนอก ได้แก่ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ดำเนินการซึ่งไม่สามารถควบคุมได้

๒) ค่าควบคุมงานโครงการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ ๒ วงเงิน ๕,๑๙๓,๐๐๐ บาท (ห้าล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เริ่มเสนอร่างขอบเขตของงาน (TOR) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๓ ครั้ง ในแต่ละครั้งไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอแต่อย่างใด

๓) โครงการศึกษา พัฒนาผลิตภัณฑ์ ทดแทนพลาสติกเป้าหมายที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตามกรอบแนวคิด Roadmap การจัดการขยะพลาสติก พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๓ วงเงิน ๓,๔๑๖,๗๐๐ บาท มีการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๓ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ มีผู้ยื่นข้อเสนอ ๑ ราย แต่ผลการคัดเลือกพบว่าผู้ยื่นข้อเสนอไม่ผ่านคุณสมบัติด้านเทคนิค จึงได้มีการจัดจ้างครั้งที่ ๒ และ ๓ ซึ่งไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอแต่อย่างใด จึงต้องยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง และนำเงินงบประมาณโครงการดังกล่าวไปโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงานอื่นตามภารกิจที่สำคัญและจำเป็นในรายการอื่นแทน

๒.๕ ข้อเสนอแนะ...

๒.๕ ข้อเสนอแนะ

เมื่อได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปี ให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแต่ละรายการ รับผิดชอบการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างและเร่งรัดการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างตั้งแต่นั้นๆ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมเป็นประจำทุกปีเพื่อให้มีความพร้อมและสามารถลงนามสัญญาได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ เป็นการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว ทั้งนี้ ในบางโครงการเห็นควรศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการก่อนจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยงานมีความพร้อมและป้องกันการยกเลิกโครงการในภายหลัง

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สลก.ได้จะแจ้งเวียนกอง/ศูนย์/กลุ่ม เพื่อทราบต่อไป

(นางสาวทิพย์อาภา ยลธรรมธรรม)

เลขานุการกรม

วันที่ ๑๗ พ.

แผนกคณบดีราชบัณฑิตยสถาน
คดีอาชญากรรม และคดีอาชญากรรม ปกษ
ว.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.
๒ ราชพ.พ. (๑๗๕๕๕ ราชพ.พ.) พ.พ.พ.พ.
มาจัดตั้งในชื่อ พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.
ได้มีแผนกคณบดีราชบัณฑิตยสถาน
พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.
พ.พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.
ณทุกแห่ง

ข้าพเจ้าเรียนมาแผนกคณบดีราชบัณฑิตยสถาน
พ.พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.พ. พ.พ.พ.พ.พ.

พ.พ.พ.

๒๗ ๖๕๖๔

(นางสาวปริญาพร สุวรรณเกษ)

รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

(นายชอรรถพล เจริญชันษา)
อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

30 ส.ค. 2564



กรมควบคุมมลพิษ
POLLUTION CONTROL DEPARTMENT

รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง
และรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔
กรมควบคุมมลพิษ

รายงานผลการจัดจ้างและรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

| วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง | โครงการ | | งบประมาณ | | | | | กำไรเชิงกลียุติ | | | |
|----------------------------------|---------|----------|----------------|----------|----------------|---------|--------------|-----------------|--------------|--|-------------------|
| | จำนวน | ร้อยละ | จัดทำ | ร้อยละ | ผลการจัดหา | ร้อยละ | ประหยัดได้ | ร้อยละ | จำนวนโครงการ | จำนวนเงินที่ขอคืน | ร้อยละ |
| 1. วิธีเฉพาะเจาะจง | 489 | 95.3216 | 80,217,883.81 | 21.2349 | 78,883,145.95 | 20.8816 | 1,334,737.86 | 0.3533 | 33 | 3,407,781.28 | 0.9021 |
| 2. วิธีคัดเลือก | 19 | 3.7037 | 85,263,800.00 | 22.5706 | 83,827,814.18 | 22.1905 | 1,435,985.82 | 0.3801 | 1 | 70,000.00 | 0.0185 |
| 3. วิธี e-bidding | 2 | 0.3899 | 208,535,700.00 | 55.2026 | 207,160,000.00 | 54.8384 | 1,375,700.00 | 0.3642 | 0 | 0.0000 | 0.0000 |
| 4. จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง | 2 | 0.3899 | 2,040,000.00 | 0.5400 | 2,034,480.00 | 0.5386 | 5,520.00 | 0.0015 | 1 | 667,240.00 | 0.1766 |
| 5. จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | 1 | 0.1949 | 1,707,000.00 | 0.4519 | 1,565,000.00 | 0.4143 | 142,000.00 | 0.0376 | 1 | 750,500.00 | 0.1987 |
| รวมทุกวิธี | 513 | 100.0000 | 377,764,383.81 | 100.0000 | 373,470,440.13 | 98.8633 | 4,293,943.68 | 1.1367 | 36 | กำไรที่คืน = 4,895,521.28 กำไรที่คืน = 211,152,700.00 | 1.2959 55.8953 |

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) มีการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธี รวม 515 โครงการ มีการยกเลิกโครงการเนื่องจากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ 1 โครงการ คือ การศึกษาพัฒนาผลิตภัณฑ์ทดแทนพลาสติกเป้าหมายที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตามกรอบแนวคิด Roadmap และต่อมามีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอและได้กักเงินหลัอมปีเพื่อนำเงินดังกล่าวไปจ่ายเป็นค่าควบคุมงานรายบุคคลแทนอีก 1 โครงการ คือ ค่าควบคุมงานโครงการฟื้นฟูสภาพอากาศ จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ 2 จึงคงเหลือโครงการรวม 513 โครงการ เป็นเงินงบประมาณในการจัดหาทั้งสิ้น 377,764,383.81 บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยแปดสิบลบาทแปดสิบลบาท) มีผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนเงิน 373,470,440.13 บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามหมื่นสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่ร้อยสี่สิบลบาทสิบลบาท) คิดเป็นร้อยละ 98.8633 ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวนเงิน 4,293,943.68 บาท (สี่ล้านสองแสนเก้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสี่สิบลบาทสิบลบาท) คิดเป็นร้อยละ 1.1367 ผู้พ้นสัญญาแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 512 โครงการ มีการเบิกจ่ายเงินภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รวม 476 โครงการ และขอคืนเงินไว้เบิกเหลือมีผู้พ้น จำนวน 36 โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 4,895,521.28 บาท (สี่ล้านแปดแสนเก้าหมื่นห้าพันห้าร้อยยี่สิบลบาทยี่สิบลบาท) คิดเป็นร้อยละ 1.2959 ของวงเงินงบประมาณ และเป็นเงินกันไว้เบิกเหลือปีกรณีนีไม่มีผู้พ้น จำนวน 2 โครงการ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 211,152,700 บาท (โครงการฟื้นฟูสภาพอากาศจังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ 2 และค่าควบคุมงานโครงการฟื้นฟูสภาพอากาศที่ดีจากการปนเปื้อนสารตะกั่วระยะที่ 2) คิดเป็นร้อยละ 55.8953 ของวงเงินงบประมาณ ซึ่งการจัดทำส่วนใหญ่นำเงินมาแล้วเสร็จในช่วง ต้นปีงบประมาณ ดังรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ข้างต้น

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

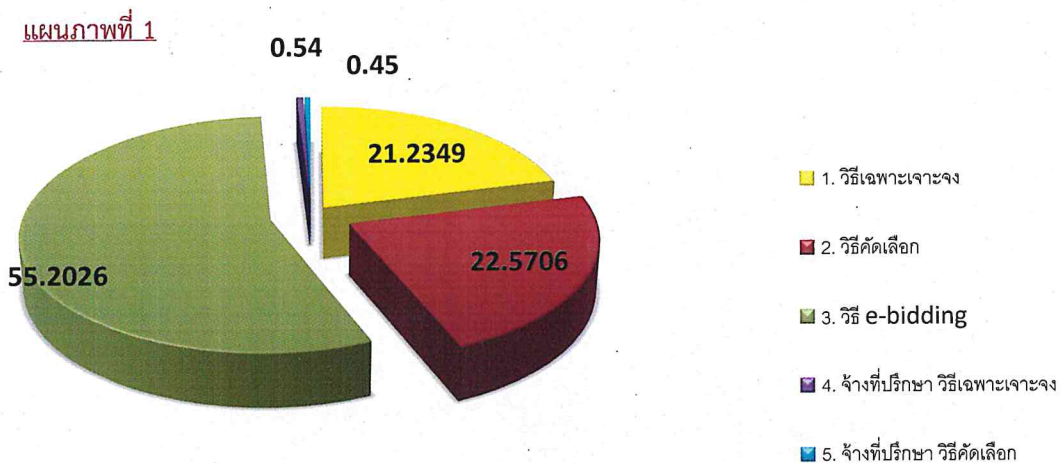
กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จากหน่วยงานในสังกัด 11 หน่วยงาน ได้แก่ 1. กลุ่มตรวจสอบภายใน (ตภ.) 2. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.) 3. สำนักงานเลขานุการกรม (สลง.) 4. กองกฎหมาย (กมม.) 5. กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย(กจส.) 6. กองจัดการคุณภาพน้ำ (กจน.) 7. กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง (กจอ.) 8. กองตรวจมลพิษ (กตพ.) 9. กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (กยผ.) 10. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ศทส.) และ 11. ศูนย์ปฏิบัติการวิเคราะห่มลพิษและสิ่งแวดล้อม (ศวส.) เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานที่กำหนดให้ส่วนราชการนำผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงาน โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่ต้องแสดงให้เห็นถึงการดำเนินงานที่มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดความคุ้มค่า ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวง และหนังสือเวียนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564

| วิธีการจัดซื้อ/จัดจ้าง | โครงการจำนวน | ร้อยละ |
|----------------------------------|--------------|----------|
| 1. วิธีเฉพาะเจาะจง | 489 | 95.3216 |
| 2. วิธีคัดเลือก | 19 | 3.7037 |
| 3. วิธี e-bidding | 2 | 0.3899 |
| 4. จ้างที่ปรึกษา วิธีเฉพาะเจาะจง | 2 | 0.3899 |
| 5. จ้างที่ปรึกษา วิธีคัดเลือก | 1 | 0.1949 |
| รวมทุกวิธี | 513 | 100.0000 |

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กรมควบคุมมลพิษ โดยหน่วยงานภายในสังกัด 11 หน่วยงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งหมด จำนวน 513 โครงการ งบประมาณในการจัดหารวมทั้งสิ้น 377,764,383.81 บาท (สามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยแปดสิบสามบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 489 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 95.3216 รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก จำนวน 19 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 3.7037 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) จำนวน 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.3899 จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.3899 และจ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวน 1 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.1919

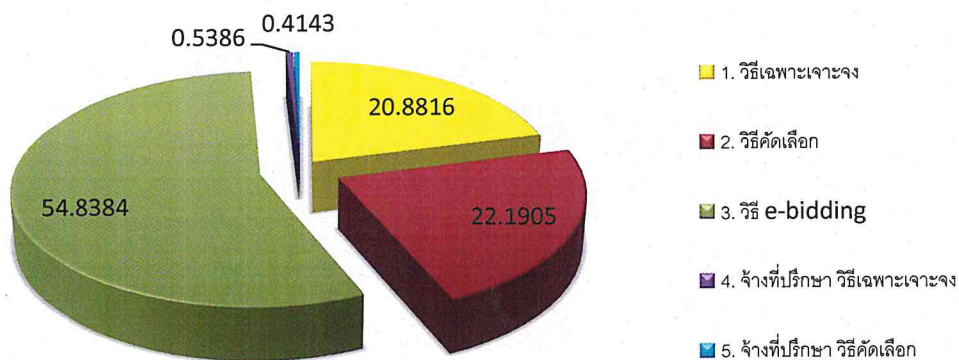
จากตารางสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบประมาณในภาพรวมที่ คพ. ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนเงิน 377,764,383.81 บาท (สามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยแปดสิบสามบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) พบว่า งบประมาณที่ใช้ไปในการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดคือ วิธี e-bidding จำนวนเงิน 208,535,700 บาท (สองร้อยแปดล้านห้าแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 55.2026 รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 85,263,800 บาท (แปดสิบล้านห้าแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 22.5706 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 80,217,883.81 บาท (แปดสิบล้านสองแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยแปดสิบสามบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 21.2349 จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 2,040,000 บาท (สองล้านสี่หมื่นบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.5400 และจ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก คิดเป็นร้อยละ 0.4519 ตามลำดับ ดังแผนภาพที่ 1



แผนภาพที่ 1 แสดงร้อยละของงบประมาณในภาพรวมที่ คพ. ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564

งบประมาณในภาพรวม ที่ คพ. ใช้จริงตามผลการจัดทา จำนวนเงิน 373,470,440.13 บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามหมื่นสี่แสนเจ็ดหมื่นสี่ร้อยสี่สิบบาทสิบสามสตางค์) พบว่า วิธีที่สูงที่สุดคือ วิธี e-bidding จำนวนเงิน 207,160,000 บาท (สองร้อยเจ็ดล้านหนึ่งแสนหกหมื่นบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 54.8384 รองลงมาคือ วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 83,827,814.18 บาท (แปดสิบล้านสามแสนแปดแสนสองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยสิบสี่บาทสิบแปดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 22.1905 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 78,883,145.95 บาท (เจ็ดสิบล้านแปดแสนแปดหมื่นสามพันหนึ่งร้อยสี่สิบบาทเก้าสิบบาทเก้าสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 20.8816 จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 2,034,480 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.5386 และจ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 1,565,000 บาท (หนึ่งล้านห้าแสนหกหมื่นบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.4143 ตามลำดับ ดังแผนภาพที่ 2

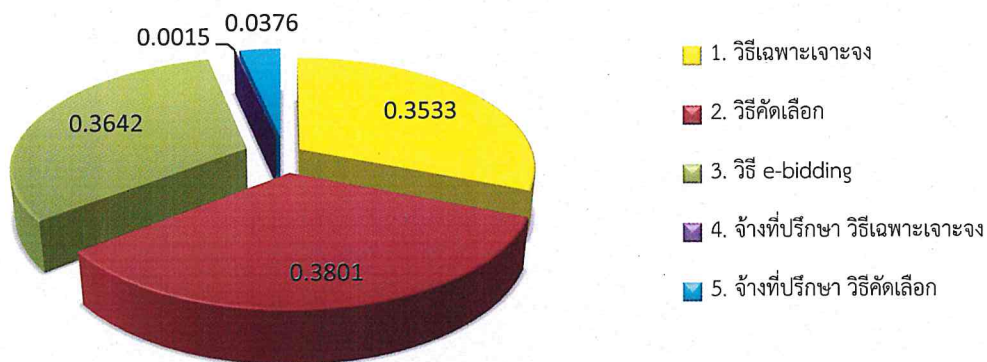
แผนภาพที่ 2



แผนภาพที่ 2 แสดงร้อยละของงบประมาณที่ใช้จริงตามผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564

งบประมาณในภาพรวมที่ คพ. สามารถประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 4,293,943.68 บาท (สี่ล้านสองแสนเก้าหมื่นสามพันเก้าร้อยสี่สิบสามบาทหกสิบแปดสตางค์) พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถประหยัดงบประมาณได้สูงสุดคือ วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 1,435,985.82 บาท (หนึ่งล้านสี่แสนสามหมื่นห้าพันเก้าร้อยแปดสิบห้าบาทแปดสิบสองสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 0.3801 รองลงมาคือ วิธี e-bidding จำนวนเงิน 1,375,700 บาท (หนึ่งล้านสามแสนเจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.3642 วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 1,334,737.86 บาท (หนึ่งล้านสามแสนสามหมื่นสี่พันเจ็ดร้อยสามสิบเจ็ดบาทแปดสิบหกสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 0.3533 จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 142,000 บาท (หนึ่งแสนสี่หมื่นสองพันบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.0376 และจ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนเงิน 5,520 บาท (ห้าพันห้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.0015 ตามลำดับ ดังแผนภาพที่ 3

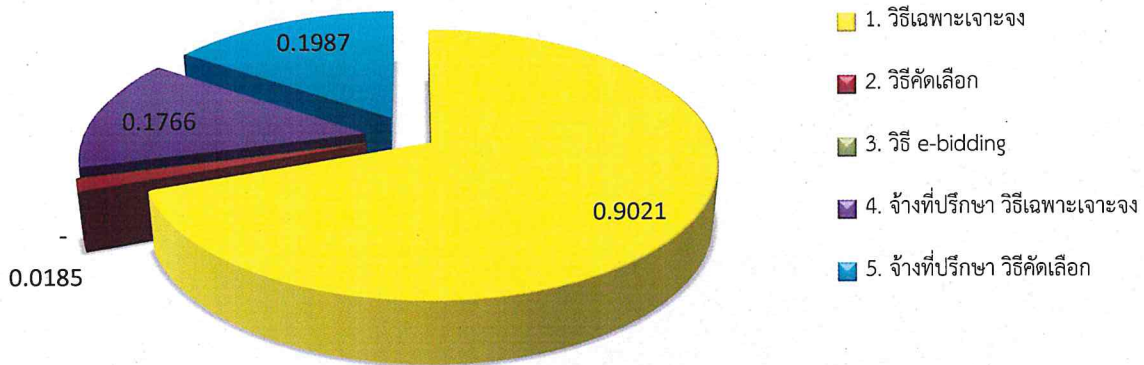
แผนภาพที่ 3



แผนภาพที่ 3 แสดงร้อยละของงบประมาณที่สามารถประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2564

งบประมาณในภาพรวมที่ คพ. ได้ผูกพันสัญญาและได้ขอเบิกเงินไว้เบิกเหลือในปี มีทั้งหมด 36 โครงการ จำนวนเงิน 4,895,521.28 บาท (สี่ล้านแปดแสนเก้าหมื่นห้าพันห้าร้อยยี่สิบเอ็ดบาทยี่สิบแปดสตางค์) พบว่า วิธีที่ขอเบิกเงินไว้เบิกเหลือในปี สูงสุดคือ วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 33 โครงการ จำนวนเงิน 3,407,781.28 บาท (สามล้านสี่แสนเจ็ดพันเจ็ดร้อยแปดสิบเอ็ดบาทยี่สิบแปดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 0.9021 รองลงมาคือ จ้างที่ปรึกษาวิธีคัดเลือก จำนวน 1 โครงการ จำนวนเงิน 750,500 บาท (เจ็ดแสนห้าหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.1987 จ้างที่ปรึกษาวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 1 โครงการ จำนวนเงิน 667,240 บาท (หกแสนหกหมื่นเจ็ดพันสองร้อยสี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 0.1766 และวิธีคัดเลือก จำนวน 1 โครงการ จำนวนเงิน 70,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.0185 ตามลำดับ ทั้งนี้ ไม่นับรวมกรณีกันแบบไม่มีหนี้ผูกพัน ดังแผนภาพที่ 4

แผนภาพที่ 4



แผนภาพที่ 4 แสดงร้อยละของงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปี ประจำปีงบประมาณ 2564

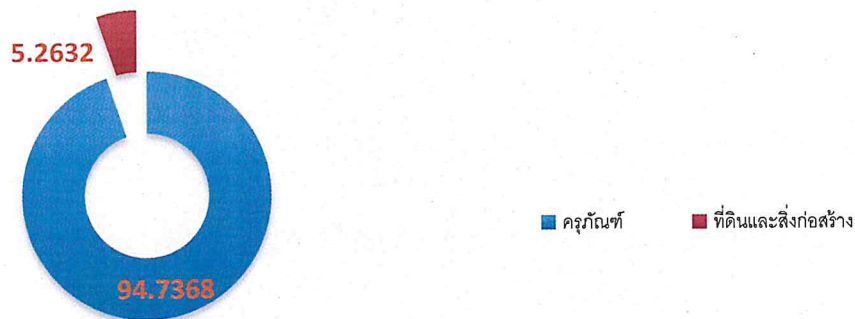
การจัดหางบลงทุนตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กรมควบคุมมลพิษ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายการงบลงทุนหมวดครุภัณฑ์ จำนวน 22 รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น 61,817,600 บาท (หกสิบเอ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) และมีการโอนเปลี่ยนแปลงระหว่างปี จำนวน 35 รายการ เป็นเงิน 3,402,725 บาท (สามล้านสี่แสนสองพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) แบ่งเป็นครุภัณฑ์ จำนวน 32 รายการ เป็นเงิน 3,033,183 บาท (สามล้านสามหมื่นสามพันหนึ่งร้อยแปดสิบบาทถ้วน) สิ่งปลูกสร้าง จำนวน 3 รายการ เป็นเงิน 369,542 บาท (สามแสนหกหมื่นเก้าพันห้าร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รวมเป็นงบลงทุนทั้งสิ้น 65,220,325 บาท (หกสิบล้านห้าแสนสองหมื่นสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ภายหลังจากดำเนินงานตามแผนจัดซื้อจัดจ้างฯ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 กรมควบคุมมลพิษ สามารถเบิกจ่ายได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวนเงิน 64,269,825 บาท (หกสิบล้านสี่แสนสองแสนหกหมื่นเก้าพันแปดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 98.54 และกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 950,500 บาท (เก้าแสนห้าหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 1.46 ซึ่งสามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวนเงิน 1,661,958.56 บาท (หนึ่งล้านหกแสนหกหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยห้าสิบบาทห้าสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 2.55 ดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 แสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง งบลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

| รายการ งบลงทุน | การจัดซื้อจัดจ้าง งบลงทุน | | | | | | | |
|---------------------------|---------------------------|----------|---------------|----------|---------------|---------|--------------|--------|
| | จำนวน | ร้อยละ | วงเงินจัดหา | ร้อยละ | ผลการจัดหา | ร้อยละ | ประหยัดได้ | ร้อยละ |
| ครุภัณฑ์ | 54 | 94.7368 | 64,850,783.00 | 99.4334 | 63,189,002.44 | 96.8854 | 1,661,780.56 | 2.5479 |
| ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง | 3 | 5.2632 | 369,542.00 | 0.5666 | 369,364.00 | 0.5663 | 178.00 | 0.0003 |
| รวม | 57 | 100.0000 | 65,220,325.00 | 100.0000 | 63,558,366.44 | 97.4518 | 1,661,958.56 | 2.5482 |

แผนภาพที่ 5



แผนภาพที่ 5 แสดงร้อยละของผลการจัดหางบลงทุน หมวดครุภัณฑ์ และที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

ปัญหาอุปสรรค

จากผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามกระบวนการงาน/ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 พบว่าผู้บริหารได้มีการเร่งรัดติดตามและกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณผ่านกลไกของการประชุมคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณกรมควบคุมมลพิษ ซึ่งมีการจัดประชุมติดตามและเร่งรัดเป็นประจำทุกเดือน เพื่อให้มีการรายงานปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามแผนต่อผู้บริหาร และช่วยตัดสินใจหรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างการดำเนินงานทันที จึงทำให้ คพ. สามารถก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว อย่างไรก็ตามยังคงพบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างในล่าช้า จำนวน 2 โครงการ และยกเลิก จำนวน 1 โครงการ คือ

- 1) โครงการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ 2 วงเงิน 205,959,700 บาท ซึ่งได้ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ 6 สิงหาคม 2564 ความล่าช้าดังกล่าวส่วนหนึ่งมาจากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการที่ต้องการให้กรมปรับแก้ไข

ขอบเขตของงาน ซึ่งได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจำนวน 3 ครั้ง และอีกส่วนหนึ่งมาจากปัจจัยภายนอก ได้แก่ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ดำเนินการซึ่งไม่สามารถควบคุมได้

2) ค่าควบคุมงานโครงการฟื้นฟูลำห้วยคลิตี้จากการปนเปื้อนสารตะกั่ว จังหวัดกาญจนบุรี ระยะที่ 2 วงเงิน 5,193,000 บาท เริ่มเสนอร่างขอบเขตของงาน (TOR) วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2564 มีการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 3 ครั้ง ในแต่ละครั้งไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอแต่อย่างใด

3) โครงการศึกษา พัฒนาผลิตภัณฑ์ทดแทนพลาสติกเป้าหมายที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตาม กรอบแนวคิด Roadmap การจัดการขยะพลาสติก พ.ศ. 2561-2573 วงเงิน 3,416,700 บาท มีการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 3 ครั้ง โดยครั้งที่ 1 มีผู้ยื่นข้อเสนอ 1 ราย แต่ผลการคัดเลือกพบว่าไม่มีผู้ผ่านคุณสมบัติ ด้านเทคนิค จึงได้มีการจัดจ้างครั้งที่ 2 และ 3 ซึ่งไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอแต่อย่างใด จึงต้องยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างและนำเงินงบประมาณโครงการดังกล่าวไปโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงานตามภารกิจที่สำคัญและจำเป็น ในรายการอื่นแทน

ข้อเสนอแนะ

เมื่อได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณในแต่ละปี ให้นำหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ แต่ละรายการรีบดำเนินการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างและเร่งรัดการดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างตั้งแต่เนิ่นๆ ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ เตรียมความพร้อมในทุกๆปี และพร้อมจัดทำสัญญาเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณได้โดยเร็ว ทั้งนี้ ในบางโครงการเห็นควรศึกษาความเป็นไปได้ในการ ดำเนินโครงการก่อนจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยงานมีความพร้อมและป้องกันการยกเลิกโครงการในภายหลัง