

เอกสารประกอบการพิจารณาคัดเลือกข้าราชการ
เพื่อเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อเลื่อนขั้นแต่งตั้งให้ดำรง

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

ตำแหน่งเลขที่ ๕๗

สังกัด กองกฎหมาย

โดย

ชื่อ - สกุล นางสาวพิมพ์สุดา บุญโนตก
ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ ตำแหน่งเลขที่ ๕๗
สังกัด กองกฎหมาย

กรมควบคุมมลพิษ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แบบเค้าโครงผลงานที่จะนำมาประเมิน

๑. ชื่อผลงาน การพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับอาคารประเภท ค. กรณีโรงแรมลิฟวิ่ง แอท ซิตี้ รีสอร์ท

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ – ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

๓. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ

ลักษณะงานด้านกฎหมาย ประกอบไปด้วย

๓.๑ การดำเนินการทางปกครอง

การดำเนินการทางปกครอง หมายถึง การจัดเตรียมคำสั่งทางปกครอง การพิจารณาคัดค้านคำสั่งทางปกครอง การออกคำสั่งปรับโดยให้ชำระค่าปรับบังคับการ การพิจารณาคำอุทธรณ์คำสั่งปรับบังคับการ การแก้ไขคำสั่งทางปกครอง การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองหรือคำสั่งให้ชำระค่าปรับบังคับการ การทูลเกล้าทูลกระหม่อมขอพระราชทานการอภัยโทษตามคำสั่งปรับ การยุติคำสั่งทางปกครองหรือคำสั่งปรับบังคับการ รวมทั้งการพิจารณาดำเนินใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยผู้ปฏิบัติงานต้องศึกษา วิเคราะห์ตามขั้นตอนของกฎหมาย ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานต่าง ๆ ประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยเสนอความเห็นให้กับผู้มีอำนาจ รวมไปถึงการให้คำปรึกษา คำแนะนำ การตอบข้อหารือปัญหาเกี่ยวกับการใช้มาตรการบังคับทางปกครองแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ การออกคำสั่งปรับของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

การออกคำสั่งปรับเป็นการใช้มาตรการบังคับทางปกครองให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งทางปกครองชำระค่าปรับเป็นรายวัน กรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่สั่งให้ก่อสร้าง ติดตั้งหรือจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสีย ตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือคำสั่งทางปกครองที่สั่งให้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษ ตามมาตรา ๘๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ การกำหนดค่าปรับบังคับการนั้น เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๓/๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับข้อ ๒ (๑๐) แห่งกฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจกำหนดค่าปรับบังคับการ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายมีอำนาจกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการได้ไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทต่อวัน สำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครอง ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น เจ้าหน้าที่จะกำหนดค่าปรับเป็นรายวัน โดยพิจารณาจากประเภทของแหล่งกำเนิดมลพิษ เหตุอันควรลดหย่อนค่าปรับบังคับการ หรือการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งซ้ำอีกอย่างไรก็ดี เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งจะต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพียงพอที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคำสั่งทางปกครอง โดยกระทบกระเทือนผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินการ และเป้าหมายของงาน

๔.๑ หลักการและเหตุผล

การใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ เป็นมาตรการในการเร่งรัดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งการใช้มาตรการบังคับทางปกครองนั้น หากเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งไม่เข้าใจขั้นตอนของกฎหมาย อาจทำให้เกิดโทษแก่ผู้รับคำสั่งดังกล่าวได้ ซึ่งการพิจารณาออกคำสั่งปรับบังคับการกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งจะต้องใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาว่าควรปรับเป็นจำนวนเท่าใด โดยพิจารณาจากข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายประกอบด้วย โดยการพิจารณาจำนวนค่าปรับบังคับการนั้น กรมควบคุมมลพิษได้มีการประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภท อาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ กำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข แต่ยังไม่ได้มีกำหนดหลักเกณฑ์การปรับอาคารประเภท ค ไว้ ดังนั้น เพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษได้รับความเป็นธรรม และสามารถปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ควรมีกำหนดแนวทางการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดจำนวนค่าปรับอาคารประเภท ค ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งสามารถนำแนวทางดังกล่าวไปบังคับใช้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และก่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับคำสั่งทางปกครอง เพื่อเป็นการลดการโต้แย้งหรือการอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ อันเนื่องจากความไม่เข้าใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

๔.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาขั้นตอนการใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ เพื่อเป็นแนวทางในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการของแหล่งกำเนิดมลพิษให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยคำนึงถึงข้อเท็จจริง เอกสารหลักฐานประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดความเป็นธรรมกับผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งทางปกครอง

๔.๓ เป้าหมาย

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสามารถนำแนวทางดังกล่าวไปบังคับใช้ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ก่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้รับคำสั่งทางปกครอง มีความเข้าใจตรงกันระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งและผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งทางปกครอง เพื่อเป็นการลดการโต้แย้งหรือการอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ อันเนื่องจากความไม่เข้าใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

๔.๔ ขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๔.๑ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้เข้าไปตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรม ลิฟวิง แอท ซีดี รีสอร์ท ซึ่งเข้าข่ายเป็นอาคารประเภท ค. โดยเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งมาตรวจวิเคราะห์ พบว่า น้ำทิ้งจากบ่อพักน้ำทิ้งมีค่าบีโอดี เท่ากับ ๖๑.๕ มิลลิกรัมต่อลิตร ค่าสารแขวนลอย เท่ากับ ๒๖๓ มิลลิกรัมต่อลิตร และค่าทีเคเอ็น เท่ากับ ๔๓.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งมีค่าเกินกว่ามาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้

๔.๔.๒ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ พร้อมทั้งแจ้งให้บริษัท ที เอส ที ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโรงแรมฯ ทราบว่า สามารถ

ขอทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลการตรวจของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าวข้างต้น และสามารถใช้สิทธิโต้แย้ง และแสดงพยานหลักฐานเพื่อหักล้างผลการตรวจของกรมควบคุมมลพิษได้ ภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่บริษัทฯ ได้รับหนังสือฉบับดังกล่าว นอกจากนี้ ยังได้แจ้งด้วยว่า หากบริษัทฯ ไม่ใช้สิทธิโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานภายใน ระยะเวลาที่กำหนดไว้ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สั่งให้บริษัทฯ จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐาน ที่ทางราชการกำหนดไว้

๔.๔.๓ บริษัทฯ ได้มีหนังสือขอใช้สิทธิโต้แย้งผลการตรวจสอบของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ โดยชี้แจงว่า บริษัทฯ ได้มีการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ มาโดยตลอด และได้ว่าจ้างบริษัทเอกชนเข้ามาเก็บ ตัวอย่างน้ำทิ้งของโรงแรมฯ ไปตรวจวิเคราะห์ พบว่า น้ำทิ้งมีค่าเป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ พร้อมทั้ง จัดส่งรายงานผลการวิเคราะห์ตัวอย่างดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

๔.๔.๔ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้มีหนังสือ แจ้งให้บริษัทฯ ทราบว่า เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ พิจารณาข้อโต้แย้งและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า การเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งไม่มีการรักษาสภาพตัวอย่าง ก่อนส่งตัวอย่างวิเคราะห์ ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักวิชาการเกี่ยวกับวิธีเก็บและรักษาสภาพตัวอย่างน้ำทิ้งที่กำหนดไว้ ดังนั้น ข้อโต้แย้งของบริษัทฯ จึงไม่อาจรับฟังได้ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจึงได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกคำสั่งให้บริษัทฯ จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ ให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะ บำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วันนับถัดจาก วันที่บริษัทฯ ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ไว้ด้วย นอกจากนี้ ยังได้แจ้งให้บริษัทฯ ทราบว่า หากมีการฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ บริษัทฯ จะต้องชำระค่าปรับไม่เกินวันละ ๑๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นบาทถ้วน)

๔.๔.๕ ภายหลังจากครบกำหนดระยะเวลาคำสั่งทางปกครอง เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ติดตาม ตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ พบว่า บริษัทฯ ได้มีการจัดการแก้ไขปรับปรุงระบบบำบัดน้ำเสียของ โรงแรมฯ แต่จากการเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งของโรงแรมฯ มาตรวจวิเคราะห์ พบว่า น้ำทิ้งจากบ่อกักน้ำทิ้ง มีค่าบีโอดี เท่ากับ ๗๕.๑ มิลลิกรัมต่อลิตร ซึ่งมีค่าเกินกว่ามาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้

๔.๔.๖ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๓/๒๑ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเพิ่มโดยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๒ (๑๐) แห่งกฎกระทรวงกำหนดเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจกำหนดค่าปรับบังคับการ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภท อาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ ออกคำสั่งปรับบริษัทฯ โดยพิจารณา จากประเภทของแหล่งกำเนิดมลพิษประกอบกับเหตุอันควรลดหย่อนตามประกาศฯ เพื่อพิจารณากำหนดค่าปรับ บังคับการให้กับแหล่งกำเนิดมลพิษ ทั้งนี้ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้พิจารณาเทียบเคียงจำนวนค่าปรับบังคับการ กับประกาศฯ ตามหลักการเทียบเคียงกฎหมายปกครอง เนื่องจากประกาศฯ ดังกล่าวไม่ได้มีการกำหนดจำนวน ค่าปรับบังคับการ สำหรับอาคารประเภท ค. ไว้

๔.๔.๗ บริษัทฯ ได้นำเงินมาชำระค่าปรับบังคับการ และขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งปรับของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทุเลาการบังคับตามคำสั่งปรับให้แก่บริษัทฯ

๔.๔.๘ ภายหลังครบกำหนดระยะเวลาทุเลาการบังคับตามคำสั่งปรับ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษได้ติดตามตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ และเก็บตัวอย่างน้ำทิ้งมาตรวจวิเคราะห์ พบว่า น้ำทิ้งของโรงแรมฯ มีค่าเป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ แสดงให้เห็นว่า ระบบบำบัดน้ำเสียของโรงแรมฯ มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ได้ จึงไม่มีเหตุที่จะต้องบังคับให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่สั่งให้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้อีกต่อไป คำสั่งทางปกครองจึงสิ้นสุดลงตามนัยมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และเพิกถอนคำสั่งปรับตามมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

๕. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี)

นายพันธ์เทพ เปงเพย

สัดส่วนของผลงาน

ร้อยละ ๒๐

๖. ส่วนของงานที่ผู้เสนอเป็นผู้ปฏิบัติ (ระบุรายละเอียดของผลงาน พร้อมทั้งสัดส่วนของผลงาน)

๖.๑ เจ้าหน้าที่ได้รับมอบหมายงานจากผู้บังคับบัญชา เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จึงได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกองตรวจมลพิษได้จัดส่งมายังกองกฎหมาย เพื่อให้กองกฎหมายพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับโรงแรมลิฟวิ่ง แอท์ ซิตี้ รีสอร์ท ตามหนังสือ ที่ กตพ. ๖๕๘/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๖.๒ เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายการเอกสารสถานะทางปกครองของโรงแรมฯ ตรวจสอบข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง และยกร่างคำสั่งปรับโดยพิจารณาจำนวนค่าปรับบังคับการจากประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ โดยเจ้าหน้าที่ได้พิจารณาเทียบเคียงจำนวนค่าปรับบังคับการจากประกาศฯ ดังกล่าว เนื่องจากประกาศฯ ไม่ได้มีการกำหนดจำนวนค่าปรับสำหรับอาคารประเภท ค. ไว้ พร้อมทั้งพิจารณาเหตุอันควรลดหย่อนค่าปรับ เนื่องจากบริษัทฯ ได้พยายามปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแล้ว แต่น้ำทิ้งยังคงมีค่าเกินกว่ามาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ และเจ้าหน้าที่ได้จัดทำบันทึกเพื่อเสนอความเห็นต่ออธิบดีกรมควบคุมมลพิษในฐานะเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษพิจารณาลงนามในหนังสือคำสั่งปรับ ตามหนังสือกองกฎหมาย ที่ กกม.๒๐๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๖.๓ เจ้าหน้าที่ได้มีหนังสือแจ้งขอให้ชำระค่าปรับบังคับการ ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๔๔๙๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ไปยังบริษัทฯ ซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโรงแรมฯ โดยวิธีการจัดส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๖.๔ เจ้าหน้าที่ได้ติดตามให้บริษัทฯ ปฏิบัติตามคำสั่งปรับของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖ บริษัทฯ ได้นำเงินจำนวน ๗,๕๐๐ บาท (เจ็ดพันห้าร้อยบาทถ้วน) มาชำระค่าปรับบังคับการให้แก่องค์กรควบคุมมลพิษ สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๖.๕ รวบรวมข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการยกย่องหนังสือการขอทุเลาการบังคับตามคำสั่งปรับ โดยพิจารณาทุเลาการบังคับตามคำสั่งปรับ ตั้งแต่วันถัดจากวันที่บริษัทฯ ได้รับแจ้งคำสั่งปรับ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ตามความประสงค์และแผนการดำเนินงานของบริษัทฯ ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๙๑๘๔ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๖.๖ เจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของโรงงานฯ จากกองตรวจมลพิษ พบว่า น้ำทิ้งมีค่าเป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ จึงได้แจ้งยุติคำสั่งทางปกครองและเพิกถอนคำสั่งปรับไปยังบริษัทฯ ตามหนังสือกรมควบคุมมลพิษ ที่ ทส ๐๓๐๒/๑๘๐๐๕ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ สัดส่วนของผลงาน ร้อยละ ๘๐

๗. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ / คุณภาพ)

๗.๑ ผลสำเร็จของงานเชิงปริมาณ

กรณีเจ้าหน้าที่กองกฎหมายได้รับแจ้งผลการตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษที่ฝ่าฝืนหรือยังไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่สั่งให้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ได้ เจ้าหน้าที่จะต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเจ้าหน้าที่ต้องพิจารณาใช้ดุลยพินิจกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องพิจารณาตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้

๗.๒ ผลสำเร็จของงานเชิงคุณภาพ

เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองเป็นไปเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคำสั่งทางปกครองและกระทบกระเทือนกับผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด ดังนั้น เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งควรใช้ดุลยพินิจเท่าที่จำเป็น ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมาย และใช้มาตรการบังคับทางปกครองในมาตรฐานเดียวกันสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทเดียวกัน โดยคำนึงถึงผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งทางปกครองประกอบด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

๘. การนำไปใช้ประโยชน์ /ผลกระทบ

การใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการออกคำสั่งปรับกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น เป็นมาตรการอย่างหนึ่งในการเร่งรัดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่สั่งให้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งการใช้มาตรการบังคับทางปกครองนั้น ต้องคำนึงถึงการใช้กฎหมายอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่ง โดยใช้ดุลยพินิจเพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษสามารถ

ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองได้และไม่เป็นภาระมากเกินไป ซึ่งจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๙. ความยุ่งยากและซับซ้อน ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

๙.๑ ความยุ่งยากและความซับซ้อน

การใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น เจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาข้อเท็จจริง ตรวจสอบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเหตุผลประกอบการออกคำสั่งทางปกครองของพนักงานควบคุมมลพิษ โดยจะต้องพิจารณาถึงความเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ การดำเนินการตามคำสั่งทางปกครองของแหล่งกำเนิดมลพิษ และข้อเท็จจริงอื่น ๆ ประกอบการพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครอง ซึ่งในแต่ละขั้นตอนต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ประกอบกับการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งต้องเป็นไปเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคำสั่งทางปกครองและกระทบกระเทือนกับผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด

๙.๒ ปัญหาและอุปสรรค

ในการกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะพิจารณาจากประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ แต่อาคารประเภท ค. ซึ่งถูกกำหนดให้เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ จึงยังไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การปรับสำหรับอาคารประเภท ค ไว้ เจ้าหน้าที่จึงต้องนำประกาศฯ มาพิจารณาเทียบเคียงในการคิดคำนวณค่าปรับสำหรับอาคารประเภท ค ตามหลักการเทียบเคียงกฎหมายปกครอง ซึ่งอาจทำให้เจ้าหน้าที่แต่ละคนกำหนดจำนวนค่าปรับหรือการพิจารณาลดหย่อนไม่เท่ากัน และอาจให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษผู้รับคำสั่งไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการพิจารณาดังกล่าว

๑๐. ข้อเสนอแนะ

เนื่องจากประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการสำหรับอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข แต่ยังไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การปรับสำหรับอาคารประเภท ค ไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งซึ่งจะใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับอาคารประเภท ค สามารถใช้ดุลยพินิจกำหนดจำนวนค่าปรับในมาตรฐานเดียวกันทั้งกรมควบคุมมลพิษและสำนักงานสิ่งแวดล้อมและควบคุมมลพิษภาคที่ ๑ - ๑๖ ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขประกาศกรมควบคุมมลพิษฯ ดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางสำหรับเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลยพินิจกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการสำหรับอาคารประเภท ค. ในการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมกับแหล่งกำเนิดมลพิษ

๑๑. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นางสาวพิมพ์สุดา บุญโนตก)

ผู้เสนอผลงาน

(วันที่) ๙ / มกราคม / ๒๕๖๗

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความจริง
ทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นายพันธ์เทพ เปงเพย)

ผู้ร่วมดำเนินการ

(วันที่) ๙ / มกราคม / ๒๕๖๗

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นายพีรพล ชมภู)

ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ

(วันที่) 10 / มกราคม / ๒๕๖๗

(ลงชื่อ) 

(นายชาญวิทย์ กันยา)

ผู้อำนวยการ

กอง/ศูนย์ กองกฎหมาย

(วันที่) ๑๐ / มกราคม / ๒๕๖๗

แบบเค้าโครงข้อเสนอแนวความคิดในการปรับปรุงหรือพัฒนางาน

ของนางสาวพิมพ์สุดา บุญโนทก

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง...นิติกรชำนาญการ...ตำแหน่งเลขที่...๕๗.....

กอง/ศูนย์...กฎหมาย.....

เรื่อง การจัดทำประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ค.

หลักการและเหตุผล

กรมควบคุมมลพิษได้มีการกำหนดแผนการตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ค. เนื่องจากเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๕ ได้มีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดอาคารประเภท ค. เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ กำหนดให้อาคารประเภท ค. เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะหรือออกสู่สิ่งแวดล้อม ซึ่งเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะเข้าไปตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษ หากพบว่า น้ำทิ้งมีค่าไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ นั้น เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจัดการแก้ไขเปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ แต่หากแหล่งกำเนิดมลพิษฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้มีการกำหนดโทษไว้เป็นการเฉพาะ จึงได้มีการนำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เรื่อง การบังคับทางปกครองมาใช้บังคับ โดยการออกคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษชำระค่าปรับบังคับการตามที่สมควรแต่ต้องไม่เกินจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งจะต้องพิจารณาใช้ดุลยพินิจในการกำหนดค่าปรับบังคับการกับแหล่งกำเนิดมลพิษ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมาย ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นประกอบกับเหตุอันควรลดหย่อนค่าปรับบังคับการ โดยพิจารณาประกอบกับประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การปรับทางปกครองสำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ฉบับลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๔ แต่ประกาศกรมควบคุมมลพิษฯ ดังกล่าว ไม่ได้มีการกำหนดจำนวนค่าปรับสำหรับอาคารประเภท ค. ไว้ จึงอาจทำให้เกิดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่ไม่ตรงกัน และอาจส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

การใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยการออกคำสั่งปรับกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น เป็นมาตรการอย่างหนึ่งในการเร่งรัดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่สั่งให้จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุงหรือซ่อมแซมระบบบำบัด

น้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามมาตรฐานที่ทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งการพิจารณาใช้มาตรการบังคับทางปกครองนั้น เป็นการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการให้เหมาะสมกับแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการรวบรวมเอกสารหลักฐานเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงในการออกคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งจะต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของคำสั่งทางปกครองและกระทบกระเทือนกับผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองน้อยที่สุด ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดจำนวนค่าปรับบังคับการสำหรับอาคารประเภท ค. และเหตุอันควรลดหย่อนค่าปรับ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งสามารถใช้เป็นแนวทางในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับอาคารประเภท ค. ได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยคำนึงถึงผู้อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งทางปกครองประกอบด้วย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษสามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยใช้ดุลยพินิจกับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทอาคารประเภท ค. ได้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งกรมควบคุมมลพิษและสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ - ๑๖ รวมถึงเกิดความเข้าใจในการบังคับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและใช้มาตรการบังคับทางปกครองได้อย่างเป็นธรรมกับผู้อยู่ภายใต้ของคำสั่งทางปกครอง เพื่อลดข้อโต้แย้งของแหล่งกำเนิดมลพิษ

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษสามารถนำหลักเกณฑ์การปรับสำหรับอาคารประเภท ค. ไปเป็นแนวทางในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดเป็นธรรมกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

ลงชื่อ.....

(นางสาวพิมพ์สุดา บุญโนทก)

ผู้เสนอแนวคิด

วันที่ ๙ / มกราคม / ๒๕๖๗