(ร่าง)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต

และการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย รวมถึงคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ได้รับใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การสั่งพักและการเพิกถอนการอนุญาต และการเสียค่าธรรมเนียมการขอและการออกใบอนุญาตผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

เหตุผล

ด้วยคุณภาพน้ำของประเทศไทยในปัจจุบันประสบกับสภาวะที่เสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง อันมีปัจจัยหลักมาจากการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษทางน้ำที่มีปริมาณสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากอาคารที่อยู่อาศัย อาคารพาณิชย์ สถานพยาบาล ที่ดินจัดสรร ระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชน และกิจกรรมการเกษตร ซึ่งแหล่งกำเนิดมลพิษทางน้ำดังกล่าว ถูกประกาศกำหนดให้เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษมีหน้าที่ก่อสร้าง ติดตั้ง หรือจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อให้น้ำเสียได้รับการบำบัดก่อนระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อม ปัจจุบันเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษส่วนใหญ่ยังประสบปัญหาการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและระบายน้ำทิ้งไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เพื่อให้แหล่งกำเนิดมลพิษมีผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียให้ระบายน้ำทิ้งน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และลดการระบายมลพิษลงสู่แหล่งน้ำ ประกอบกับมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้มีผู้รับจ้างเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

(ร่าง)

กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต
และการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย
พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคสอง และมาตรา ๗๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“คำขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า คำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ แต่ไม่หมายความรวมถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

“ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า ผู้ควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

“การบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า การปรับปรุงน้ำเสียโดยระบบบำบัดน้ำเสียให้มีคุณภาพเป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิด และให้หมายความรวมถึงการกำจัดของเสียอันเกิดจากการบำบัดน้ำเสีย การทำงานร่วมกันของวัสดุอุปกรณ์น้ำเสีย ในการปรับปรุงน้ำเสีย

“ระบบบำบัดน้ำเสีย” หมายความว่า การทำงานร่วมกันของสิ่งก่อสร้าง เครื่องมือ และกระบวนการ ที่ใช้ในการรวบรวม ส่ง บำบัด และกำจัดน้ำเสีย

“ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร

“ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุม” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

หมวด ๑
การขอและการออกใบอนุญาต

ข้อ ๓ การยื่นคำขอ การแจ้ง และการอนุญาตตามกฎกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลัก ในระหว่างที่ยังไม่สามารถดำเนินการโดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมควบคุมมลพิษได้ ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ณ สถานที่ทำการของเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด

ข้อ ๔ คำขอ และใบอนุญาต ให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด

ข้อ ๕ บุคคลธรรมดาผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม หรือมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษ ประเภทผู้ควบคุมมลพิษทางน้ำ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๓) เคยได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันขอรับใบอนุญาตเว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุม เว้นแต่ระยะเวลาได้ล่วงพ้นไปแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

ข้อ ๖ นิติบุคคลผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจหรือให้บริการเกี่ยวกับการบำบัด กำจัด หรือจัดการมลพิษ หรือตรวจสอบการบำบัด กำจัด หรือจัดการมลพิษ

(๒) มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมประเภทนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษ ประเภทผู้ควบคุมมลพิษทางน้ำ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) กรรมการหรือผู้จัดการของนิติบุคคล หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคน เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) กรรมการหรือผู้จัดการของนิติบุคคล หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคน อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต

(๓) กรรมการหรือผู้จัดการของนิติบุคคล หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคน เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาต เว้นแต่ระยะเวลาได้ล่วงพ้นไปแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

(๔) กรรมการหรือผู้จัดการของนิติบุคคล หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลอย่างน้อยหนึ่งคน เคยได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันขอรับใบอนุญาตเว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๗ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตตามข้อ ๔ แล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบคำขอรับใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสารและหลักฐานว่าถูกต้องและครบถ้วนหรือไม่ ในกรณีที่คำขอรับใบอนุญาต หรือข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้บันทึกความบกพร่องนั้นไว้ และแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบทันที โดยให้ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมหรือส่งข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานให้ครบถ้วนภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตไม่แก้ไขเพิ่มเติมคำขอรับใบอนุญาต หรือไม่จัดส่งข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ประสงค์จะดำเนินการต่อไป และให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ข้อ ๘ ในกรณีที่คำขอรับใบอนุญาต รวมทั้งข้อมูล เอกสาร หรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน ให้พิจารณาคำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ได้รับคำขอรวมทั้งข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานถูกต้องและครบถ้วน

ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีคำสั่งอนุญาต ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบและมาชำระค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่มีคำสั่ง หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาต และให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ

ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีคำสั่งไม่อนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบพร้อมด้วยเหตุผลและสิทธิอุทธรณ์ โดยให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตยื่นอุทธรณ์ภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่มีคำสั่งไม่อนุญาต ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ข้อ ๙ เมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตได้ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามอัตราที่กำหนด ให้ผู้อนุญาตออกใบอนุญาตให้แก่ผู้รับใบอนุญาต โดยวิธีการชำระค่าธรรมเนียมเป็นไปตามที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด

ใบอนุญาตให้มีอายุไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต

ให้ผู้รับใบอนุญาตแสดงใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ เมื่อมีการร้องขอ โดยจะแสดงด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีการอื่นใดตามที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนดก็ได้

หมวด ๒
การควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ควบคุม

ข้อ ๑๐ ให้ผู้ควบคุมปฏิบัติงานได้เฉพาะภายในเขตท้องที่ที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต

ข้อ ๑๑ ผู้ควบคุมต้องจัดทำแผนงานเกี่ยวกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย เก็บไว้ ณ ที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษ กรณีที่เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษขอเข้าตรวจสภาพการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

แผนงานตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรม ระยะเวลา และอุปกรณ์หลักที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

(๒) รายชื่อบุคคลซึ่งจะให้รับผิดชอบควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียในเขตท้องที่นั้น ในกรณีผู้ควบคุมเป็นนิติบุคคล

(๓) หนังสือแต่งตั้งผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด

ข้อ ๑๒ ให้ผู้ควบคุมมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุม ตรวจสอบ วิเคราะห์ ดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจัดสร้างให้มีขึ้นเพื่อการบำบัดน้ำเสีย

(๒) เก็บสถิติและข้อมูลซึ่งแสดงผลการทำงานของระบบ หรืออุปกรณ์ และเครื่องมือดังกล่าวในแต่ละวัน และจัดทำบันทึกรายละเอียดเป็นหลักฐานไว้ ณ สถานที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น และจะต้องจัดทำรายงานสรุปผลการทำงานของระบบ หรืออุปกรณ์และเครื่องมือดังกล่าวเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่แหล่งกำเนิดมลพิษนั้นตั้งอยู่อย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้งแทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ

(๓) จัดทำข้อเสนอแนะต่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ในการจัดการ แก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อควบคุมการปล่อยมลพิษตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ

หมวด ๓
การต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๓ ผู้ควบคุมรายใดประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนใบอนุญาตหมดอายุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามอธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด

เมื่อได้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตมีสิทธิดำเนินการตามใบอนุญาตเดิมต่อไปจนกว่าเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมีคำสั่งให้ต่ออายุใบอนุญาตหรือมีคำสั่งไม่ต่ออายุใบอนุญาต

ข้อ ๑๔ ให้นำบทบัญญัติในข้อ ๗ และ ข้อ ๘ มาใช้บังคับแก่การพิจารณาคำขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตโดยอนุโลม

ในการพิจารณาคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจนำบทบัญญัติในหมวด ๒ ทั้งหมดหรือบางส่วนมากำหนดเป็นเงื่อนไขให้ผู้ควบคุมต้องปฏิบัติในการขอต่ออายุใบอนุญาตได้

หมวด ๔
การสั่งพักและการเพิกถอนการอนุญาต

ข้อ ๑๕ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุม เมื่อปรากฏว่าผู้ควบคุมผู้ใดมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติการนอกเขตท้องที่ที่ได้รับใบอนุญาตตามข้อ ๑๐

(๒) ไม่ได้จัดทำแผนงานเกี่ยวกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียไว้ที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษตามข้อ ๑๑

(๓) ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ควบคุมตามข้อ ๑๒

การสั่งพักใช้ใบอนุญาตตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้มีระยะเวลาครั้งละไม่น้อยกว่าสามเดือนแต่ไม่เกินหกเดือน

ในกรณีที่ใบอนุญาตมีระยะเวลาเหลืออยู่น้อยกว่าระยะเวลาที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต ห้ามมิให้รับคำขอออกใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตนั้นไว้พิจารณาจนกว่าระยะเวลาการสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะสิ้นสุดลง

ข้อ ๑๖ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุม เมื่อปรากฏว่าผู้ควบคุมผู้ใดมีพฤติการณ์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เคยถูกสั่งพักใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมติดต่อกันสองครั้งภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต

(๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม

(๓) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ เป็นเหตุให้เกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัยของประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม

(๔) ได้รับคำสั่งเป็นหนังสือเพิกถอนการเป็นผู้ควบคุมตามมาตรา ๘๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๑๗ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งให้ผู้ควบคุมทราบพร้อมด้วยเหตุผลและสิทธิอุทธรณ์

ให้นำบทบัญญัติในข้อ ๘ วรรคท้ายมาใช้บังคับแก่การยื่นอุทธรณ์คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตโดยอนุโลม

เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ควบคุม เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะแจ้งให้ผู้ควบคุมทราบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ไปพร้อมกับหนังสือแจ้งตามวรรคหนึ่งด้วยก็ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขออนุญาตอีกไม่ได้จนกว่าจะพ้นสองปีนับแต่ถูกเพิกถอน

หมวด ๕
ค่าธรรมเนียม

ข้อ ๑๘ ให้กำหนดค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าธรรมเนียมคำขอรับใบอนุญาต กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการโดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ได้

(ก) ประเภทบุคคลธรรมดา ฉบับละ ๒๐ บาท

(ข) ประเภทนิติบุคคล ฉบับละ ๔๐ บาท

(๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต หรือค่าธรรมเนียมต่ออายุใบอนุญาต ตามข้อ ๑๓

(ก) ประเภทบุคคลธรรมดา ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท

(ข) ประเภทนิติบุคคล ฉบับละ ๔,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตหลังจากใบอนุญาตสิ้นอายุ

(ก) ประเภทบุคคลธรรมดา ฉบับละ ๑,๒๐๐ บาท

(ข) ประเภทนิติบุคคล ฉบับละ ๔,๘๐๐ บาท

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๙ ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนหรือในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ถ้าประสงค์จะดำเนินการเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต่อไป ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในท้องที่ที่ตนประกอบกิจการอยู่ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

กรณีที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตตามวรรคสอง ให้ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษผู้ว่าจ้างทราบถึงการที่ไม่ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และต้องยุติการดำเนินการเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียนั้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งการไม่อนุญาต

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ. ....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ร่าง

ร่าง

ประกาศกรมควบคุมมลพิษ

เรื่อง กำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. .....

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางสำหรับเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการกำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตามความในมาตรา ๖๙ ต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียตามที่เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษกำหนด

อาศัยอำนาจตามความใน ข้อ ๒ (๔) แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่กำหนดให้กรมควบคุมมลพิษมีหน้าที่และอำนาจในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล เฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมและจัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษ อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และแก้ไขเพิ่มเติม ออกประกาศกำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ในประกาศนี้

“อาคาร” หมายความว่า อาคารที่ก่อสร้างขึ้น ไม่ว่าจะมีลักษณะเป็นอาคารหลังเดียวหรือเป็นกลุ่มของอาคารซึ่งตั้งอยู่ภายในพื้นที่ซึ่งเป็นบริเวณเดียวกัน และไม่ว่าจะมีท่อระบายน้ำท่อเดียวหรือมีหลายท่อที่เชื่อมติดต่อกันระหว่างอาคารหรือไม่ก็ตาม

“ระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน” หมายความว่า ระบบบำบัดน้ำเสียที่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือผู้รับจ้างให้บริการจัดให้มีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์หลักในการให้บริการบำบัดน้ำเสียที่รวบรวมจากชุมชน

“การเลี้ยงสุกร” หมายความว่า การเลี้ยงสุกรพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ สุกรขุนหรือลูกสุกรชนิดใดชนิดหนึ่งหรือตั้งแต่สองชนิดขึ้นไปตามน้ำหนักหน่วยปศุสัตว์

“ที่ดินจัดสรร” หมายความว่า ที่ดินที่ได้รับการจัดสรรตามกฎหมายว่าด้วยการจัดการที่ดิน

ข้อ ๒ เหตุที่เจ้าพนักงาน...

ข้อ ๒ เหตุที่เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจะต้องนำมาพิจารณาประกอบการกำหนดหรือออกคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจะต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย เป็นอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

๒.๑ แหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

ก. อาคารประเภท ก และอาคารประเภท ข ทุกชนิด ซึ่งประกอบด้วย ชนิดที่ ๑ อาคารอยู่อาศัย ชนิดที่ ๒ อาคารพาณิชย์ และชนิดที่ ๓ อาคารสถานพยาบาล

ข. การเลี้ยงสุกรประเภท ก

ค. ระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน

ง. ที่ดินจัดสรรประเภท ก และ ข

๒.๒ แหล่งกำเนิดมลพิษที่มีระบบบำบัดน้ำเสีย ตั้งแต่ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวันขึ้นไป ซึ่งมิใช่ตามข้อ ๒.๑ และมิใช่แหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม และเขตประกอบการอุตสาหกรรม ซึ่งมีผลการวิเคราะห์น้ำทิ้งของแหล่งกำเนิดมลพิษมีค่าไม่เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษที่มีประกาศกำหนด หรือมีการระบายน้ำเสียออกสู่ภายนอกอันส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชน

ประกาศ ณ วันที่..... พ.ศ. ๒๕๖๗

(.....)

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

ร่างประกาศ

รายงานการสรุปสภาพปัญหา สาเหตุของปัญหาและผลกระทบของปัญหา

ร่างกฎกระทรวง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย (ร่างกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕)

☑ **กฎหมายใหม่** ☐ **แก้ไข/ปรับปรุง** ☐ **ยกเลิก**

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☑ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างเสริมการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

☑ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรม เชิงนิเวศ มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๑
เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

---

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหา ผลกระทบของปัญหา

ด้วยคุณภาพน้ำของประเทศไทยในปัจจุบันประสบกับสภาวะที่เสื่อมโทรมลงอย่างต่อเนื่อง อันมีปัจจัยหลักมาจากการระบายน้ำทิ้งจากแหล่งกำเนิดมลพิษทางน้ำที่มีปริมาณสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากอาคารที่อยู่อาศัย อาคารพาณิชย์ สถานพยาบาล ที่ดินจัดสรร ระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชน และกิจกรรมการเกษตร ซึ่งแหล่งกำเนิดมลพิษทางน้ำดังกล่าว ถูกประกาศกำหนดให้เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษมีหน้าที่ก่อสร้าง ติดตั้งหรือจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อให้น้ำเสียได้รับการบำบัดก่อนระบายน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อม ปัจจุบันเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษส่วนใหญ่ยังประสบปัญหา

การควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและระบายน้ำทิ้งไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เพื่อให้แหล่งกำเนิดมลพิษมีผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการควบคุมดูแลระบบบำบัดน้ำเสียให้ระบายน้ำทิ้งน้ำทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด และลดการระบายมลพิษลงสู่แหล่งน้ำ

เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ ๑ - ๑๖ สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เป็นต้น รวมถึง เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ เช่น กรมเจ้าท่า กรมปศุสัตว์ กรมประมง กองตำรวจน้ำ แต่จำนวนเจ้าหน้าที่ ที่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษมีจำนวนไม่เพียงพอ เมื่อเทียบกับจำนวนแหล่งกำเนิดมลพิษ ที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องทำให้สัดส่วนของแหล่งกำเนิดมลพิษที่ได้รับการตรวจสอบการบำบัดมลพิษมีน้อยลงไปด้วย ซึ่งแหล่งกำเนิดมลพิษเหล่านี้ส่วนใหญ่มีการระบายมลพิษ ออกสู่สิ่งแวดล้อม และหลายแหล่งจะต้องจัดทำรายงานการบำบัดน้ำเสียเสนอต่อหน่วยงานอนุมัติ/อนุญาต ตามกฎหมาย

ดังนั้น เพื่อให้มีกระบวนการในการจัดการมลพิษทางน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถป้องกันน้ำเสียที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม จึงควรกำหนดส่งเสริมให้แหล่งกำเนิดมลพิษจำเป็นต้องมีผู้ควบคุมเพื่อเป็นหนึ่งในกลไกในการจัดการน้ำเสียและควบคุมการระบายน้ำเสียให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดและป้องกันมลพิษทางน้ำได้อย่างยั่งยืน

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

(๑) เพื่อสร้างโอกาสหรือเพิ่มทางเลือกให้กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษในการจัดการน้ำเสียและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

(๒) เพื่อเป็นการกำกับ ดูแล และควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติผ่านระบบอนุญาตเพื่อให้ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียดำเนินการดูแล ควบคุม ระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย สามารถเข้าไปกำกับดูแล ควบคุม ระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

(๑) เพิ่มแนวทางหรือทางเลือกในการจัดการมลพิษทางน้ำและบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีการบำบัดน้ำเสียเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนด

(๒) สนับสนุนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษว่าจ้างบุคลากรหรือนิติบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการดูแลระบบบำบัดน้ำเสียมลพิษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองของแหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมมีหน้าที่จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียของตนเอง หรือ หากไม่ประสงค์จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียด้วยตนเอง สามารถจัดส่งน้ำเสียไปทำการบำบัดโดยระบบบำบัดน้ำเสียรวมที่อยู่ในท้องที่ที่แหล่งกำเนิดมลพิษตั้งอยู่ โดยเสียค่าบริการตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

รูปแบบ	**การจัดการ**	**ตัวอย่างประเทศที่ใช้รูปแบบนี้**
การออกใบอนุญาตปล่อยมลพิษ	- มีระบบการออกใบอนุญาตปล่อยมลพิษ (Discharge Permit System : DPS) ซึ่งจำกัดทั้งปริมาณและความเข้มข้นของมลพิษในน้ำทิ้งที่สถานประกอบการจะระบายออกสู่สิ่งแวดล้อม สถานประกอบการจะต้องจดทะเบียนกับสำนักงานสิ่งแวดล้อม โดยในระดับมณฑลสำนักงานสิ่งแวดล้อมจะประเมินความสามารถในการรองรับมลพิษของสิ่งแวดล้อมและออกใบอนุญาตที่กำหนดปริมาณมลพิษที่ปล่อยออกสู่สิ่งแวดล้อม	จีน
	- สหรัฐอเมริกาได้ออกกฎหมายควบคุมมลพิษทางน้ำของสหรัฐฯ กำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษทุกประเภทต้องได้รับใบอนุญาตในการระบายน้ำทิ้ง (National Pollution Discharge Elimination System: NPDES permits)	สหรัฐอเมริกา
ระบบตรวจสอบแหล่งกำเนิดมลพิษโดยผู้ที่ได้รับอนุญาต (Authorized Third Party)	- ออสเตรเลียมีหน่วยงาน Independent third party engineering verification (ITPEV) ที่เป็นหน่วยงาน Third party ในการตรวจสอบการออกแบบของระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย ซึ่งรวมถึงน้ำเสียทั่วไปและระบบรีไซเคิล ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียขนาดใหญ่/ซับซ้อน และระบบรีไซเคิลขนาดใหญ่ ที่ต้องการความเชี่ยวชาญทางวิศวกรรมระดับสูงและใช้เงินลงทุนจำนวนมาก ITPEV เป็นหน่วยงานรับรองว่าระบบบำบัดจะดำเนินการได้ตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งประเมินกระบวนการบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้มั่นใจว่าคุณภาพน้ำทิ้งเป็นไปตามมาตรฐาน	ออสเตรเลีย

รูปแบบ	การจัดการ	ตัวอย่างประเทศที่ใช้รูปแบบนี้
ทำเนียบการปลดปล่อยและเคลื่อนย้ายมลพิษ Pollutant Release and Transfer Registers (PRTR)	- เป็นระบบฐานข้อมูลที่เผยแพร่สู่สาธารณชนเกี่ยวกับชนิดและปริมาณของมลพิษเป้าหมายที่มีการปลดปล่อยจากแหล่งกำเนิดเป้าหมายประเภทต่างๆ สู่ตัวกลางสิ่งแวดล้อมทั้งอากาศ ดิน น้ำ รวมถึงข้อมูลการนำน้ำเสียและของเสียออกจากแหล่งกำเนิดไปบำบัดหรือกำจัด	ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☑ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าว ได้แก่

- สภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๗
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๗
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗
- สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

☐ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยน้ำเสียมลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแลผู้ปฏิบัติงานประจำและหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ ซึ่งหมายความถึง ผู้ที่ได้รับขึ้นทะเบียนให้ทำการตรวจสอบ ควบคุม กำกับดูแล ดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัดมลพิษน้ำ อากาศ กากอุตสาหกรรม หรือเครื่องจักรอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ สำหรับการควบคุม บำบัด หรือกำจัดมลพิษอื่นใด ที่ติดตั้งสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษในโรงงาน และให้หมายความรวมถึงบริษัทที่ปรึกษา และผู้จัดการสิ่งแวดล้อม โดยมีการกำหนด ชนิดและขนาดโรงงานที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมว่าประเภทใดบ้าง ต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียหรือผู้ปฏิบัติงานประจำระบบบำบัดมลพิษน้ำ ซึ่งจะมีการทับซ้อนในส่วนการขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียบางประเภท แต่อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวงผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ไม่อาจกำหนดยกเว้นไม่ให้ใช้บังคับกับผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งได้รับอนุญาตตามกฎหมายฉบับอื่นได้ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสร็จที่ ๑๑๒๘/๒๕๕๖

ปัจจุบัน กรมควบคุมมลพิษได้พิจารณาประเด็นของกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังกล่าวแล้ว เพื่อมิให้เกิดความทับซ้อนของกฎหมาย จึงได้พิจารณากำหนดประเภทแหล่งกำเนิดมลพิษที่สมควรหรือจำเป็นต้องมีผู้ควบคุมโดยพิจารณาจากประเภทแหล่งกำเนิดมลพิษขนาดใหญ่ที่มีแนวโน้มปล่อยมลพิษทางน้ำสูง ระบบบำบัดน้ำเสียที่มีความซ้ำซ้อนมีความจำเป็นต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการควบคุมและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย ศักยภาพของระบบบำบัดน้ำเสียที่สามารถรองรับน้ำเสียได้ อันได้แก่ อาคารที่อยู่อาศัย อาคารที่อยู่อาศัย อาคารพาณิชย์ สถานพยาบาล ที่ดินจัดสรร ระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชน และการเลี้ยงสุกรซึ่งไม่ได้กำหนดแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรมและเขตประกอบการอุตสาหกรรม โดยหลักการดังกล่าวจะปรากฏตามร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. .... โดยมีเจตนารมณ์ในการกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษที่จะออกคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษให้มีผู้ควบคุม ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ผู้ได้รับผลกระทบ	หน้าที่หรือภาระ
(๑) ผู้ยื่นขอใบอนุญาต	<u>คุณสมบัติ</u> - มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม - หรือมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควบคุมสาขาการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านวิทยาศาสตร์และการควบคุมมลพิษ ประเภทผู้ควบคุมมลพิษทางน้ำ <u>ค่าธรรมเนียม</u> - ชำระค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับทราบหนังสือแจ้งคำสั่งการอนุญาต หากไม่มารับภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจำหน่ายเรื่องออกจากสารบบ <u>แผนงานเกี่ยวกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย</u> - จัดทำแผนงานเกี่ยวกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเก็บไว้ ณ ที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษ กรณีที่เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษขอเข้าตรวจสภาพการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสีย ตามมาตรา ๘๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ผู้ได้รับผลกระทบ	หน้าที่หรือภาระ
	แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประกอบด้วย (๑) รายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรม ระยะเวลา และอุปกรณ์หลักที่ใช้ในการปฏิบัติงาน (๒) รายชื่อบุคคลซึ่งจะให้รับผิดชอบควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียในเขตท้องที่นั้นในกรณีผู้ควบคุมเป็นนิติบุคคล (๓) หนังสือแต่งตั้งผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมควบคุมมลพิษกำหนด <u>หน้าที่และความรับผิดชอบ</u> (๑) ควบคุม ตรวจสอบ วิเคราะห์ ดำเนินการ และบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียซึ่งเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษจัดสร้างให้มีขึ้นเพื่อการบำบัดน้ำเสีย (๒) เก็บสถิติและข้อมูลซึ่งแสดงผลการทำงานของระบบ หรืออุปกรณ์ และเครื่องมือดังกล่าวในแต่ละวัน และจัดทำบันทึกรายละเอียดเป็นหลักฐานไว้ ณ สถานที่ตั้งแหล่งกำเนิดมลพิษนั้น และจะต้องจัดทำรายงานสรุปผลการทำงานของระบบ หรืออุปกรณ์และเครื่องมือดังกล่าวเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่แหล่งกำเนิดมลพิษนั้นตั้งอยู่อย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง แทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ (๓) จัดทำข้อเสนอแนะต่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ในการจัดการ แก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อควบคุมการปล่อยมลพิษตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ <u>ใบอนุญาต</u> แสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
(๒) เจ้าพนักงานท้องถิ่น	- ตรวจสอบความถูกต้องและสมบูรณ์ของคำขอรับใบอนุญาต เอกสารและหลักฐาน และคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาต - ออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาต พร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนด - แจ้งการออกใบอนุญาตให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้ได้รับใบอนุญาตมารับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ผู้ได้รับผลกระทบ	หน้าที่หรือภาระ
	- พิจารณาคำขอต่ออายุใบอนุญาต - พิจารณาสั่งเป็นหนังสือเพื่อพักใช้ใบอนุญาต - พิจารณาสั่งเป็นหนังสือเพื่อเพิกถอนใบอนุญาต
(๓) เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ	- พิจารณาว่าจ้างบุคคลภายนอกที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบำบัดน้ำเสีย
(๔) เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ	- แจ้งเหตุหรือพฤติการณ์ใดๆ ของผู้ควบคุมที่เป็นฝ่าฝืนบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่กำหนดเป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ควบคุมแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาพักใช้หรือเพิกถอนการอนุญาต - แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือเพิกถอนการเป็นผู้ควบคุมตามมาตรา ๘๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเพิกถอนการอนุญาต

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

กฎกระทรวงฉบับนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การยื่นขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดให้มีการชำระค่าธรรมเนียมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดรูปแบบใบอนุญาตแบบอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดการแสดงใบอนุญาตแบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ประกอบการดำเนินงานเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อลดภาระและสร้างความสะดวกให้แก่ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

สำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ออกใบอนุญาตนั้น กรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการจัดทำระบบการยื่นขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเป็นการเอื้ออำนวยให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการพิจารณาใบอนุญาต ซึ่งมีการเชื่อมโยงข้อมูลจากสภาวิชาชีพวิศวกร สภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรมบังคับคดีเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการกลั่นกรองคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามให้สำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการตรวจสอบพิจารณาคำขอใบอนุญาต พร้อมทั้งข้อมูลของแหล่งกำเนิดมลพิษที่ได้รายงานผลการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมในการออกคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

นอกเหนือจากนี้ กรมควบคุมมลพิษได้หารือและรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวจากหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการหรือบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมที่มีศักยภาพในการขอรับใบอนุญาตผู้ควบคุม รวมทั้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่หน้าที่และอำนาจในการออกใบอนุญาต เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้รับทราบหลักการและมีการส่วนร่วมในการจัดทำร่างกฎกระทรวงฯ นี้ อาทิเช่น อัตราค่าธรรมเนียมที่ได้พิจารณาจากข้อคิดเห็นของผู้ที่ไดรับผลกระทบและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้ในเกณฑ์ที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระกับทุกฝ่าย

อย่างไรก็ดี ก่อนที่ร่างกฎกระทรวงฯ นี้ จะมีผลใช้บังคับ ซึ่งกำหนดไว้ในปี ๒๕๖๙ นั้น กรมควบคุมมลพิษจะมีการจัดประชุมชี้แจงให้ความรู้และประชาสัมพันธ์เผยแพร่เนื้อหาของร่างกฎกระทรวงฯ ให้แก่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้ที่ประสงค์จะยื่นคำขอใบอนุญาต รวมทั้งแหล่งกำเนิดมลพิษที่ต้องมีผู้ควบคุม ได้ทราบถึงหลักการ แนวทางปฏิบัติเพื่อเตรียมความพร้อม พร้อมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานผู้ที่ประสงค์จะยื่นคำขอใบอนุญาตเพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

๖.๓.๑ ประโยชน์ต่อประเทศ

(๑) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบวิชาชีพใหม่ของผู้ประกอบการและบุคลากรด้านสิ่งแวดล้อมที่มีศักยภาพในการเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

(๒) เพื่อให้มีกระบวนการในการจัดการมลพิษทางน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถป้องกันน้ำเสียที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน

(๓) แหล่งกำเนิดมลพิษมีการบำบัดน้ำเสียเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อเป็นการป้องกันปัญหามลพิษทางน้ำในสิ่งแวดล้อม

๖.๓.๒ ประโยชน์ต่อสังคม

(๑) เพื่อสร้างทางเลือกให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษในการจ้างผู้ควบคุมมาทำหน้าที่ในการควบคุม บำรุงรักษา ดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย

(๒) เพื่อป้องกันมลพิษทางน้ำที่เกิดจากการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่เป็นไปตามหลักวิชาการ

(๓) ลดต้นทุนการลงทุนกับระบบบำบัดน้ำเสียรวมชุมชน รวมถึงลดภาระงบประมาณแผ่นดินในส่วนที่จะนำมาดูแลสิ่งแวดล้อม คลอง หรือแหล่งน้ำสาธารณะ

๖.๓.๓ ประโยชน์ต่อประชาชน

(๑) เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยที่ดีในการใช้น้ำสำหรับการอุปโภคและบริโภค

(๒) ประชาชนได้อยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดีเหมาะสม

๗. ความพร้อมของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมควบคุมมลพิษ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กรมควบคุมมลพิษได้ดำเนินการจัดเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฯ ดังนี้

(๑) การเตรียมการจัดระบบการยื่นคำขอใบอนุญาตและออกใบอนุญาตโดยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์เพื่อเป็นการลดภาระและเอื้ออำนวยความสะดวกให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๒) การเตรียมจัดทำร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงฯ จำนวน ๕ ฉบับ เพื่อให้กลไกตามร่างกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๑) ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้องมีผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. ..... (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕)

(๒.๒) ร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำขออนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... (อาศัยอำนาจตามข้อ ๓ ของร่างกฎกระทรวงฯ)

(๒.๓) ร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง วิธีการแสดงใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ... (อาศัยอำนาจตามข้อ ๙ วรรคสาม ของร่างกฎกระทรวงฯ)

(๒.๔) ร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... (อาศัยอำนาจตามข้อ ๙ ของร่างกฎกระทรวงฯ)

(๒.๕) ร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง แบบคำขอรับใบอนุญาต แบบรับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียและแบบหนังสือแต่งตั้งผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. .... (อาศัยอำนาจตามข้อ ๙ ของร่างกฎกระทรวงฯ)

(๓) การเตรียมจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติการใช้ระบบการยื่นใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์สำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอใบอนุญาต และผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย

(๔) การเตรียมการจัดประชุมประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการใช้ระบบการยื่นใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การเตรียมการจัดประชุมชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียต่อแหล่งกำเนิดมลพิษที่ต้องมีผู้ควบคุม การเตรียมการจัดประชุมชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการปฏิบัติงานเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อให้ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทราบและเตรียมความพร้อม ได้แก่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอใบอนุญาต รวมทั้งแหล่งกำเนิดมลพิษที่จำเป็นต้องผู้มีควบคุม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๑) ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจหรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวกับการให้บริการเกี่ยวกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ส่งผลให้ผู้ประกอบการเกิดการแข่งขันทางการค้าและการให้บริการก่อให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกของเศรษฐกิจของประเทศ

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาในการเปิดหลักสูตรอบรมหรือมีการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อเป็นให้รองรับการความต้องการของแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะจ้างบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทางด้านการบำบัดน้ำเสีย

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

๑) ป้องกันและควบคุมการปล่อยมลพิษลงแหล่งน้ำสาธารณะหรือแหล่งน้ำธรรมชาติที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๒) ลดปัญหาเรื่องร้องเรียนจากชุมชนโดยรอบบริเวณแหล่งกำเนิดมลพิษ กรณีที่มีการปล่อยน้ำทิ้งหรือการรั่วไหลของน้ำทิ้งที่มาจากแหล่งกำเนิดมลพิษขนาดใหญ่ที่มีการบำบัดน้ำเสียไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ประชาชนมีสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อมที่ดี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

-

ส่วนที่ ๒
เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

เนื่องด้วยจากผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียเป็นบุคคลภายนอกที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำนิดมลพิษว่าจ้างมาดำเนินการควบคุมระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่จะมาดำเนินการแทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษให้การตรวจสอบ ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียให้การปล่อยน้ำทิ้งเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด รวมทั้งทำหน้าที่ในรายงานสรุปการทำงานระบบบำบัดน้ำเสียตามกฎกระทรวง มาตรา ๘๐ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกที่มีหน้าที่สำคัญในการสนับสนุนให้แหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมได้รับการบำบัดน้ำเสียให้เป็นไปตามที่มาตรฐานกำหนด จึงมีความจำเป็นที่จะกำหนดให้ได้ผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในท้องที่ที่ให้บริการให้มีคุณสมบัติที่สามารถรองรับบทบาทหน้าที่สำคัญแทนเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ นอกเหนือจากนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะได้สามารถควบคุมการปฏิบัติงาน ติดตามตรวจสอบการทำงานของผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิดมลพิษที่สำคัญในท้องที่ของตนเองได้อย่างทั่วถึง

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

-

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญา แต่อย่างไรก็ดี ตามมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ผู้ใดรับจ้างเป็นผู้ควบคุมหรือรับจ้างให้บริการบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย โดยไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๗๓ จะ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ โดยเจตนารมณ์ของการกำหนดบทลงโทษนี้ไว้ เพื่อเป็นการกำกับ ควบคุม ดูแล บุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียให้แก่แหล่งกำเนิดมลพิษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ อย่างมีคุณภาพเพื่อมิให้ผู้ควบคุมที่ไม่ได้รับอนุญาตเข้าไปให้บริการหรือรับการว่าจ้าง โดยที่ไม่มีคุณสมบัติ และคุณลักษณะที่เพียงพอจะควบคุม ดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย โดยที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

กรมควบคุมมลพิษได้กำหนดคู่มือการปฏิบัติงานตามร่างกฎกระทรวงฯ สำหรับเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคำขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต รวมทั้งแนวทางการใช้ดุลยพินิจในการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ควบคุมระบบบำบัดน้ำเสียแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในทุกท้องที่เป็นไปทิศทางเดียวกันเพื่อลดปัญหาการโต้แย้งสิทธิได้ในอนาคต